



# Mecanismo COVAX

Compra global de vacinas  
contra COVID-19

# Oportunidade de investimento

Ao longo de seis meses de 2020, a COVID-19 prejudicou o progresso econômico e social em todas as partes do mundo. Nenhuma região ficou imune a essa pandemia altamente contagiosa. De um início de avanço lento em janeiro, os casos continuam a crescer no mundo todo, já passando 10 milhões de infecções. Enquanto países individuais tomaram medidas fortes e avançaram na contenção da disseminação – e melhor diagnóstico e tratamentos são urgentemente necessários – essa não é uma solução duradoura e a doença está agora ressurgindo em locais onde achava-se que a disseminação estivesse contida.

O desenvolvimento e implementação de uma vacina segura e eficaz contra a COVID-19 é essencial para a restauração de algo remotamente semelhante à atividade econômica normal e deve ser a mais alta prioridade em todos os países.

Alguns países deram passos na proteção de suas populações garantindo diretamente a oferta de vacinas. O risco associado a transações bilaterais com um único fabricante é alto, pois a probabilidade de sucesso de qualquer vacina nos estágios iniciais de desenvolvimento é baixa. Agrupar demanda com outros países, através de um mecanismo conjunto, aumenta muito a probabilidade de sucesso de cada país e sucesso global na eliminação de uma doença que não reconhece fronteiras. Através do Mecanismo de Acesso Global a Vacinas contra COVID-19 (COVAX), países têm a oportunidade de se beneficiar de um portfólio de vacinas candidatas de modo que suas populações possam ter acesso precoce a vacinas eficazes. Para Governos que não possuem acordos bilaterais, o Mecanismo COVAX oferece um suprimento confiável de vacinas seguras e eficazes. Para Governos que estão fazendo acordos com fabricantes individuais para o fornecimento de vacinas, aderir ao Mecanismo COVAX equivale a uma apólice de seguro.



# Panorama geral

Vacinas eficazes contra a COVID-19 são urgentemente necessárias para proteger populações e recuperar economias. Onde possível, governos estão financiando o desenvolvimento de vacinas candidatas e assinando acordos bilaterais com fabricantes de vacinas. Pesquisas sugerem que, historicamente, programas de vacina que ainda não chegaram aos estudos com humanos têm uma probabilidade de 7% de sucesso, o que sobe para 17% quando iniciam os estudos com humanos. Das 130 candidatas identificadas pela OMS, apenas 15 estão atualmente na fase de estudos com humanos.

No dia 24 de abril, a Organização Mundial da Saúde (OMS) fez o lançamento do Acelerador de Acesso a Ferramentas Contra a COVID-19 (ACT), um novo consórcio global para acelerar o desenvolvimento, produção e acesso equitativo a diagnóstico, tratamento e vacinas para COVID-19. Como parte do Acelerador, a Gavi (*Global Alliance for Vaccines and Immunisation - Aliança Global para Vacinas e Imunização*), CEPI (*Coalition for Epidemic Preparedness Innovations - Coalizão para Inovações em Preparação para Epidemias*) e OMS, juntamente com fabricantes de vacina multinacionais e países em desenvolvimento, estão trabalhando no Pilar de Vacina COVAX para desenvolver o Mecanismo COVAX. Mecanismo este que fornece a governos a oportunidade de se beneficiar de um amplo portfólio de vacinas candidatas contra a COVID-19, usando várias plataformas tecnológicas, produzidas por mais fabricantes no mundo todo, com maior mercado para oferecer garantia de demanda – frequentemente com maior escopo que governos ou grupos regionais podem dar conta sozinhos. Mesmo onde governos já têm acesso a um portfólio de vacinas candidatas, ele age como uma apólice de seguro através de economias de escala e diversificação de portfólio.

Através do portfólio da CEPI que será transferido para o Mecanismo COVAX, que se beneficia de um número crescente de vacinas candidatas contra a COVID-19 e capacidade de fabricação, o Mecanismo também está aberto e buscando acordos com candidatas de fabricantes do

mundo todo que não foram financiadas pela CEPI. Para Governos que estão assinando acordos com fabricantes individuais para o fornecimento de vacinas e onde há incerteza de que esses acordos possam levar a uma vacina viável, ele fornece um seguro. Para Governos que não têm acordos bilaterais, ele oferece uma fonte confiável de vacinas bem-sucedidas.

O Mecanismo também contribui para o aumento de escala global de vacinas e, portanto, para o controle da pandemia. Nessa primeira fase até o final de 2021, o Mecanismo pretende garantir 2 bilhões de doses de vacina. Na segunda fase, de 2022 a 2025, haverá disponibilidade de oferta adicional.

O Mecanismo é reforçado pelo Compromisso Antecipado de Mercado (AMC) da Gavi COVAX que fornece financiamento para vacinas para países de menor renda, criando escala e portanto tornando o Mecanismo mais atraente para fabricantes que se beneficiarão de um mercado organizado, ao mesmo tempo em que cria oportunidade de enfrentar a pandemia no mundo todo.



# Como funciona o Mecanismo

O Mecanismo terá acesso a doses de vacinas candidatas através de acordos que a Gavi fechará com fabricantes de vacina em nome do Mecanismo, que tem por objetivo comprar 2 bilhões de doses até o final de 2021. A Gavi, em nome do Mecanismo COVAX, irá:

1. Fornecer garantias de volume para fabricantes específicos para a compra de vacinas que atendam ao Perfil de Composto Alvo da OMS para reduzir riscos e incentivar o investimento oportuno na expansão da capacidade de fabricação. Os acordos da Gavi em nome do Mecanismo COVAX têm o apoio de vários arranjos com os principais atores:
  - a. Os acordos baseiam-se em contratos de pesquisa e desenvolvimento que a CEPI assinou com desenvolvedores e fabricantes de 9 vacinas candidatas. As candidatas usam várias plataformas tecnológicas e estão em desenvolvimento em vários países, incluindo Austrália, China, países da Europa e EUA. A Gavi, em nome do Mecanismo COVAX, assinou um memorando de entendimento com a AstraZeneca, uma das fabricantes, com apoio da CEPI, que fornece o caminho para um acordo que comprometerá 300 milhões de doses para o Mecanismo. Os parceiros do Mecanismo COVAX estão discutindo com desenvolvedores e fabricantes de outras candidatas que serão parte do Mecanismo.
  - b. A Fundação Bill e Melinda Gates está assinando acordos com fabricantes em apoio ao Mecanismo COVAX.
  - c. A Gavi e o UNICEF solicitaram que desenvolvedores e fabricantes apresentem manifestações de interesse no trabalho com o Mecanismo COVAX e buscará acordos com os respondedores.
2. Oferecer garantia de demanda para o mercado como um todo, o que pode fornecer incentivos continuados e garantias a fabricantes de

expansão de sua capacidade de produção e entrada mais rápida de produtos no mercado, em maiores quantidades e em conformidade com as especificações do Perfil de Composto Alvo (TPP) da OMS ou com características melhoradas baseadas nas necessidades do país.

As decisões sobre quais candidatas apoiar serão fundamentadas no conhecimento disponível no Pillar ACT-Acelerador da COVAX (Acelerador de Acesso a Ferramentas Contra a COVID-19) e se apoiarão na experiência de vários fatores que tornam as vacinas acessíveis, incluindo a facilidade de aumento de escala da fabricação com determinada tecnologia.

O Mecanismo COVAX reservará cerca de 10% das doses produzidas como uma reserva para surtos agudos e uso humanitário.



# A oferta



Governos são convidados a aderirem ao Mecanismo COVAX. Os países participantes do Mecanismo se beneficiarão da garantia de que ele pode fornecer-lhes doses de vacina suficientes para imunizar 20% da população de seu país<sup>1</sup>. À medida que as doses das candidatas bem-sucedidas estiverem disponíveis, serão alocadas para todos os países participantes na mesma velocidade, até que todos os países tenham recebido doses suficientes através do Mecanismo para garantir a cobertura de 20% de suas populações. Os países poderão decidir como usar as doses que lhes foram

alocadas com base em sua própria situação e orientação das agências nacionais.

Para os países que quiserem comprar vacinas para mais de 20% de sua população, doses adicionais serão alocadas com base na orientação especializada da OMS, subsidiada pelas melhores e mais recentes evidências sobre necessidades de saúde pública, epidemiologia da doença e compreensão da transmissão e risco, até o momento em que a oferta da vacina estiver adequada para atender plenamente a demanda.

<sup>1</sup> O fornecimento precoce de doses estará sujeito ao sucesso de uma ou mais vacinas candidatas do portfólio inicial do Mecanismo.

# Como aderir ao Mecanismo

## Governos autofinanciados

---

1. Pede-se que governos autofinanciados apresentem uma carta de Expressão de Interesse não vinculante para COVAX@gavi.org até o dia 10 de julho. Os governos podem notificar como grupos de governos se os grupos tiverem autorização para fazê-lo.
2. Aqueles que apresentarem EOIs (Expressão de Interesse) serão convidados para uma Consulta de País em meados de julho sobre a configuração e princípios operacionais que regem o Mecanismo.
3. Governos autofinanciados serão então convidados a apresentar até o dia 31 de agosto:
  - a. Um compromisso vinculante de comprar doses suficientes para imunizar 20% de sua população com a(s) vacina(s) candidata(s) bem-sucedida(s) através do Mecanismo.
  - b. Um pagamento inicial de uma parcela do custo total de compra, com a porcentagem exata a ser definida nas próximas semanas.

## Governos com apoio do compromisso antecipado de mercado da COVAX Gavi

---

1. Governos com apoio potencial do compromisso antecipado de mercado foram convidados para uma consulta inicial no dia 21 ou 22 de julho. Esses governos também poderão voluntariamente apresentar uma carta de Expressão de Interesse não vinculante para COVAX@gavi.org.
2. A Gavi realizará uma consulta de monitoramento com os governos para discutir mais amplamente detalhes sobre o Compromisso Antecipado de Mercado e o Mecanismo.
3. Depois disso, os governos com apoio do Compromisso Antecipado de Mercado deverão apresentar sua solicitação no outono (setembro a dezembro).

A estrutura do compromisso estará parcialmente sujeita às discussões das consultas aos países. Uma estrutura de governança está sendo desenvolvida para o Mecanismo e será tópico de discussão durante ambas as rodadas de consultas a países.



© Organização Pan-Americana da Saúde, 2020. Alguns direitos reservados. Este trabalho é disponibilizado sob licença CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

Número de Referência: OPAS-W/BRA/COVID-19/20-104