



ÍNDICE DE PREPARATIVOS ANTE EMERGENCIAS Y DESASTRES EN SALUD



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud

OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

ÍNDICE DE PREPARATIVOS ANTE EMERGENCIAS Y DESASTRES EN SALUD



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Índice de preparativos ante emergencias y desastres en salud

ISBN: 978-92-75-32074-7

eISBN: 978-92-75-32075-4

© Organización Panamericana de la Salud 2019

Todos los derechos reservados. Las publicaciones de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) están disponibles en su sitio web en (www.paho.org). Las solicitudes de autorización para reproducir o traducir, íntegramente o en parte, alguna de sus publicaciones, deberán dirigirse al Programa de Publicaciones a través de su sitio web (www.paho.org/permissions).

Forma de cita propuesta. Organización Panamericana de la Salud. Índice de preparación ante emergencias y desastres en salud. Washington, D.C.: OPS; 2019.

Catalogación en la Fuente: Puede consultarse en <http://iris.paho.org>

Las publicaciones de la OPS están acogidas a la protección prevista por las disposiciones sobre reproducción de originales del Protocolo 2 de la Convención Universal sobre Derecho de Autor.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OPS, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La mención de determinadas sociedades mercantiles o de nombres comerciales de ciertos productos no implica que la OPS los apruebe o recomiende con preferencia a otros análogos. Salvo error u omisión, las denominaciones de productos patentados llevan en las publicaciones de la OPS letra inicial mayúscula.

La OPS ha adoptado todas las precauciones razonables para verificar la información que figura en la presente publicación, no obstante lo cual, el material publicado se distribuye sin garantía de ningún tipo, ni explícita ni implícita. El lector es responsable de la interpretación y el uso que haga de ese material, y en ningún caso la OPS podrá ser considerada responsable de daño alguno causado por su utilización.

mi hospital móvil

La salud y



Ministerio de Salud Pública



Contenido

Agradecimientos	ix
Capítulo 1 Generalidades	1
1.1 Introducción	1
1.2 Objetivo	2
1.3 Alcance	2
1.4 Público objetivo	2
Capítulo 2 Índice de preparativos	3
2.1 Organización	3
2.2 Metodología	5
Capítulo 3 Resultados e interpretación	13
Bibliografía	15

Agradecimientos

El desarrollo del Índice de Preparativos para Emergencias y Desastres en Salud es el resultado de un trabajo en conjunto de expertos de preparativos de emergencias y desastres en salud de varios países de la región de las Américas y el equipo del departamento de Emergencias en Salud de la OPS/OMS.

La Organización Panamericana de la Salud agradece a todas las personas y organizaciones que participaron en este proceso, y a quienes han intervenido de manera directa en la revisión del Índice de Preparativos para Emergencias y Desastres en Salud.

La producción de esta herramienta ha sido posible gracias al apoyo financiero de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID), y la Comisión Europea a través de su Directorio de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria (ECHO).

Autores: Ciro Ugarte, Celso Bambaren, Alex Camacho, Ana Riviere Cinnamon.

Contribución técnica: Enrique Pérez, Andrea Vicari, Felipe Cruz Vega, Juan Carlos Sánchez, Rocío Saénz, Federico Yáñez, Daniel de Jesús Ávila, Luis de la Fuente, Jean Marc Gabastou, Leonardo Hernández, Alejandro Santander.

Coordinación técnica: Celso Bambaren y Alex Camacho.

Diseño y diagramación: Rosario Muñoz.



Capítulo 1 | Generalidades

1.1. Introducción

El **Índice de Preparativos para Emergencias y Desastres en Salud** es un instrumento de aplicación voluntaria, para ser usado por las autoridades del sector de la salud que permite conocer el grado de avance en los preparativos ante emergencias y desastres con un enfoque multiamenaza y en línea con el Marco Estratégico de Preparativos para Emergencias de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

El índice de preparativos incorpora los siguientes enfoques transversales: acciones centradas en las personas; género, equidad, etnicidad, derechos humanos y discapacidad; y responsabilidad compartida entre las instituciones y las autoridades nacionales y subnacionales, y los sectores público y privado.

Se enfatiza en la planificación para el fortalecimiento de las capacidades nacionales y subnacionales frente a desastres, a través de la formulación de las normas, planes, procedimientos y protocolos, y su puesta a prueba en forma periódica, así como la capacitación del personal que participa en la gestión del riesgo de emergencias y desastres incluido el manejo de emergencias.

Finalmente, se incluye la importancia de la identificación y asignación de los recursos humanos, materiales y financieros para la implementación y desarrollo de los preparativos para la respuesta y la recuperación temprana.

1.2 Objetivo

El Índice de Preparativos para Emergencias y Desastres en Salud tiene como objetivo estimar la capacidad de preparativos del nivel nacional o subnacional de salud para enfrentar los eventos naturales, antrópicos y sanitarios (epidemias) que generen emergencias y desastres, así como la capacidad para la recuperación temprana ante los efectos de estos eventos en el sector de la salud.

1.3 Alcance

La institución que según las normas del país ejerce el rol de autoridad nacional de salud, así como las instituciones descentralizadas (departamento, región o la denominación que corresponda) que ejercen este rol a nivel subnacional.

1.4 Público objetivo

Los funcionarios y personal de las unidades de emergencias, servicios de salud, epidemiología, salud ambiental, prehospitalaria, y otras que forman parte de las instituciones que ejercen el rol de autoridad nacional y subnacional de salud, así como de otras instituciones públicas y privadas del sector salud, sistema de protección civil y de otros sectores vinculados a la gestión del riesgo de emergencias y desastres en salud.

Capítulo 2 | Índice de preparativos

2.1 Organización

El Índice de Preparativos para Emergencias y Desastres en Salud está organizado en tres componentes, gobernanza, capacidades y recursos; los cuales a su vez incluyen sus respectivos subcomponentes (Tabla 1):

Tabla 1. Componentes y subcomponentes del Índice de Preparativos para Emergencias y Desastres

Componente / Subcomponente
1. GOBERNANZA
<ul style="list-style-type: none"> 1.1 Políticas y Normas 1.2 Planeamiento 1.3 Mecanismos de coordinación
2. CAPACIDADES
<ul style="list-style-type: none"> 2.1 Evaluación de riesgo 2.2 Vigilancia Información y Alerta 2.3 Servicios de emergencia y continuidad Operativa 2.4 Comunicación de riesgo 2.5 Investigación y Evaluación 2.6 Coordinación y control de actividades
3. RECURSOS
<ul style="list-style-type: none"> 3.1 Financieros 3.2 Humanos 3.3 Logística

Cada uno de los subcomponente a la vez posee varios requisitos de cumplimiento como se observa en la Tabla 2.

Nº	COMPONENTE – SUBCOMPONENTE	REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO	VALORACIÓN
1. Gobernanza		Políticas nacionales o subnacionales y normas que integran los preparativos para emergencias y desastres, como los mecanismos de coordinación (adaptado de: OMS)	
1.1. Políticas y Normas			
1	Marco normativo aprobado para el desarrollo de los preparativos ante emergencias en salud y desastres.	(1) Tiene un enfoque multi amenaza, incluyendo las capacidades para el cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional	No
		(2) Tiene enfoque de género	Si
		(3) Tiene enfoque de etnicidad	No
		(4) Tiene enfoque de discapacidad	No
		(5) Está integrado a los planes de salud y de la protección civil	SI
2	Marco normativo para la implementación, seguimiento y evaluación de los preparativos para emergencias en salud y desastres.	(1) La institución rectora de salud tiene competencias para el seguimiento y evaluación de los preparativos en salud	SI
		(2) Existe un área responsable de los preparativos, que forma parte del organigrama de la institución rectora de salud	No

Gobernanza

El componente de gobernanza está referido a las políticas nacionales o subnacionales y normas que integran los preparativos para emergencias y desastres; los planes de preparativos, respuesta y recuperación; y los mecanismos de coordinación. Incluye tres subcomponentes: políticas y normas, planeamiento, y mecanismos de coordinación.

Capacidades

El componente de capacidades comprende a las evaluaciones de riesgos para la planificación de los preparativos; vigilancia; sistema de alerta temprana, laboratorio,

gestión de información, servicios de atención de víctimas, continuidad operativa de los servicios esenciales; comunicación de riesgo; investigación; y evaluación para informar y acelerar los preparativos de emergencias. Incluye seis subcomponentes: evaluación del riesgo; vigilancia, información y alerta; servicios de emergencia y continuidad operativa; comunicación de riesgo; investigación y evaluación; y coordinación y control de actividades.

Recursos

El componente de recursos incluye los financieros para los preparativos de emergencia, y fondos de contingencia; recursos humanos dedicados, entrenados y equipados para emergencias, centro de operaciones de emergencias; y mecanismos logísticos para suministros de insumos médicos esenciales. Se ha incluido tres subcomponentes: financieros, humanos y logística.

2.2 Metodología de valoración

La aplicación del Índice de Preparativos será realizada por los equipos de trabajo designados por las autoridades nacionales o subnacionales de salud del país.

En base a la revisión de los requisitos de cumplimiento, cada subcomponente será valorado, en Si cumple o No, sustentado en las fuentes de verificación determinadas.

Las técnicas de verificación a utilizarse pueden ser la revisión documental, entrevistas, e inspecciones.

A continuación se presenta los formularios de evaluación correspondientes.

GOBERNANZA

Nº	COMPONENTE – SUBCOMPONENTE	REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO
1. Gobernanza		Políticas nacionales o subnacionales y normas que integran como los mecanismos de coordinación (adaptado de: OMS)
1.1. Políticas y Normas		
1	Marco normativo aprobado para el desarrollo de los preparativos ante emergencias en salud y desastres.	(1) Tiene un enfoque multi amenaza, incluyendo las capacidades para el cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional (2) Tiene enfoque de género (3) Tiene enfoque de etnicidad (4) Tiene enfoque de discapacidad (5) Está integrado a los planes de salud y de la protección civil
2	Marco normativo para la implementación, seguimiento y evaluación de los preparativos para emergencias en salud y desastres.	(1) La institución rectora de salud tiene competencias para el seguimiento y evaluación de los preparativos en salud (2) Existe un área responsable de los preparativos, que forma parte del organigrama de la institución rectora de salud (3) Se cuenta con recurso humano permanente asignado a los preparativos en salud
1.2. Planeamiento		
3	Plan de preparativos del Sector Salud para emergencias en salud y desastres, actualizado y aprobado.	(1) Tiene un enfoque multi amenaza incluyendo las capacidades para el cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional. (2) Está basado en evaluación actualizada (realizada en los últimos dos años) del riesgo y capacidades. (3) Tiene alcance a todas las instituciones públicas y privadas del Sector Salud. (4) Incluye resultados y metas medibles. (5) Elaborado con un horizonte temporal de al menos tres años. (6) Incluye el financiamiento o recursos humanos para su

VALORACIÓN	FUENTE DE VERIFICACIÓN	TÉCNICA DE VERIFICACIÓN	NIVEL DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES
los preparativos para emergencias en salud y desastres, los planes de preparación, respuesta y recuperación, así				
No	1. Documento normativo aprobado 2. Planes de salud 3. Planes de la protección civil	Revisión documental	BAJO	
Si				
No				
No				
SI	1. Documento normativo aprobado 2. Organigrama de la institución rectora de salud 3. Plan de personal	Revisión documental	MEDIO	
SI				
No				
SI				
No	1. Plan de preparativos aprobado por la institución rectora de salud.	Revisión documental	ALTO	
Si				
SI				
No				
SI				

CAPACIDADES

Nº	COMPONENTE – SUBCOMPONENTE	REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO
2. Capacidades		Evaluaciones de riesgos para la planificación de los preparativos para las víctimas, continuidad operativa de los servicios esenciales, emergencias (Adaptado de: OMS).
2.1. Evaluación de riesgo		
13	Evaluación de riesgo, en forma periódica, que sirve como base para los preparativos y formulación de los planes de respuesta, contingencia y continuidad operativa.	<p>(1) Existencia y aplicación de una metodología para la evaluación de riesgos en salud.</p> <p>(2) Se identifican y caracterizan las amenazas, así como las consecuencias en salud generadas por estas amenazas.</p> <p>(3) Se identifican y analizan las vulnerabilidades del Sector Salud.</p> <p>(4) Se identifican y analizan las capacidades del Sector Salud.</p> <p>(5) Se determina el nivel de riesgo y construyen escenarios de emergencias en salud.</p> <p>(6) Se realiza una actualización, cada dos años, de la evaluación del riesgo.</p>
2.2. Vigilancia, Información y Alerta		
14	Sistema de vigilancia de salud pública.	<p>(1) Existencia de documentos normativos del sistema de vigilancia de agentes biológicos, químicos y radiológicos de importancia en salud pública.</p> <p>(2) Existe capacidad permanente para la vigilancia y vinculación de la información epidemiológica, salud ambiental, clínica y salud animal.</p> <p>(3) Se cuenta con un plan y recursos para ampliar capacidad de reacción ante epidemias y pandemias.</p> <p>(4) Existe capacidad para generación de reportes y notificación en el</p>

VALORACIÓN	FUENTE DE VERIFICACIÓN	TÉCNICA DE VERIFICACIÓN	NIVEL DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES
tivos, vigilancia y sistema de alerta temprana, laboratorio, gestión de información, servicios de atención de comunicación de riesgo; además de investigación evaluación para informar y acelerar los preparativos ante				
SI	1. Metodología utilizada. 2. Informes de evaluaciones de riesgo.	Revisión documental	ALTO	
SI				
SI				
SI				
SI				
SI				
e	1. Documento normativo aprobado por la institución rectora de salud. 2. Protocolos y procedimientos aprobados. 2. Plan para ampliar capacidad de respuesta. 3. Plan de capacitación de	Revisión documental	ALTO	
a				

RECURSOS

Nº	COMPONENTE – SUBCOMPONENTE	REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO
3. Recursos		Recursos financieros para los preparativos ante emergencias y operaciones de emergencias; así como mecanismos logísticos
3.1. Recursos financieros		
24	Recursos económicos asignados para la implementación y desarrollo de los preparativos ante emergencias en salud y desastres.	(1) Existe presupuesto asignado para la implementación y desarrollo de los preparativos, con base en el plan aprobado. (2) Existe presupuesto asignado para el funcionamiento del área de preparativos en emergencias en salud y desastres. (3) Ejecución del presupuesto asignado conforme a los planes aprobados que incluya un mecanismo de rendición de cuentas.
25	Mecanismo financiero para atender emergencias en salud y desastres.	(1) Existe un fondo o mecanismo financiero de contingencia (ante riesgo u ocurrencia) que cubre todas amenazas (origen natural, antrópicos, epidemias). (2) Existen un fondo o mecanismo financiero para respuesta y recuperación temprana que cubre todas amenazas (origen natural, antrópicos, epidemias).
3.2. Recursos humanos dedicados, entrenados y equipados		
26	Equipos multi disciplinarios de respuesta rápida a emergencias en salud y desastres.	1. Existen equipos de respuesta rápida organizados, entrenados y equipados con enfoque multi amenaza (epidemiología, inmunizaciones, logística, EMT y otros). 2. Se cuenta con procedimientos aprobados para la movilización y actuación de los equipos de respuesta rápida. 3. Se dispone de una lista de expertos para respuesta a emergencias en salud y desastres con enfoque multi amenaza, que incluye al personal de las organizaciones de salud.
		(1) Existe un programa de capacitación para la preparativos en

VALORACIÓN	FUENTE DE VERIFICACIÓN	TÉCNICA DE VERIFICACIÓN	NIVEL DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES
s, fondos de contingencia, recursos humanos dedicados, entrenados y equipados para emergencias, centro de os para suministros de insumos médicos esenciales. (Adaptado de: OMS).				
Si	1. Presupuesto aprobado por la autoridad de salud. 2. Reporte de ejecución del presupuesto.	Revisión documental	ALTO	
Si				
SI				
Si	1. Documento de aprobación de fondos o mecanismo financiero específico para salud.	Revisión documental	ALTO	
SI				
Si	1. Procedimientos aprobados 2. Listado de personal de los equipos de respuesta 3. Roster de expertos	Revisión documental Entrevistas	ALTO	
SI				
Si				

Tabla 3. Componentes, subcomponentes del Índice de Preparativos, con sus respectivos porcentajes de participación en el resultado de la valoración

Componente / Subcomponente	Score	%
1. GOBERNANZA	12	41,4
1.1 Políticas y normas	2	6,9
1.2 Planeamiento	6	20,7
1.3 Mecanismos de coordinación	4	13,8
2. CAPACIDADES	11	37,9
2.1 Evaluación de riesgo	1	3,4
2.2 Vigilancia Información y alerta	3	10,3
2.3 Servicios de emergencia y continuidad operativa	3	10,3
2.4 Comunicación de riesgo	2	6,9
2.5 Investigación y evaluación	1	3,4
2.6 Coordinación y control de actividades	1	3,4
3. RECURSOS	6	20,7
3.1 Financieros	2	6,9
3.2 Humanos	2	6,9
3.3 Logística	2	6,9
RESULTADO	29	100
	(max score = 29)	

Capítulo 3 | Resultados e interpretación

La aplicación del índice categoriza los preparativos de la autoridad nacional o subnacional de salud en cuatro niveles: muy bien preparada, bien preparada, preparada con limitaciones y no preparada, según los rangos de valoración:

Tabla 4. Resultados según valoración de la aplicación del Índice de Preparativos

Resultados de índice	Valoración
MUY BIEN PREPARADA	Incluido 0,81 a 1
BIEN PREPARADA	Incluido 0,5 a 0,8
PREPARADA CON LIMITACIONES	Incluido 0,3 a 0,5
NO PREPARADA	Menos de 0,3

Figura 1. Componentes del Índice de Preparativos, con sus respectivos porcentajes de participación en el resultado de la valoración

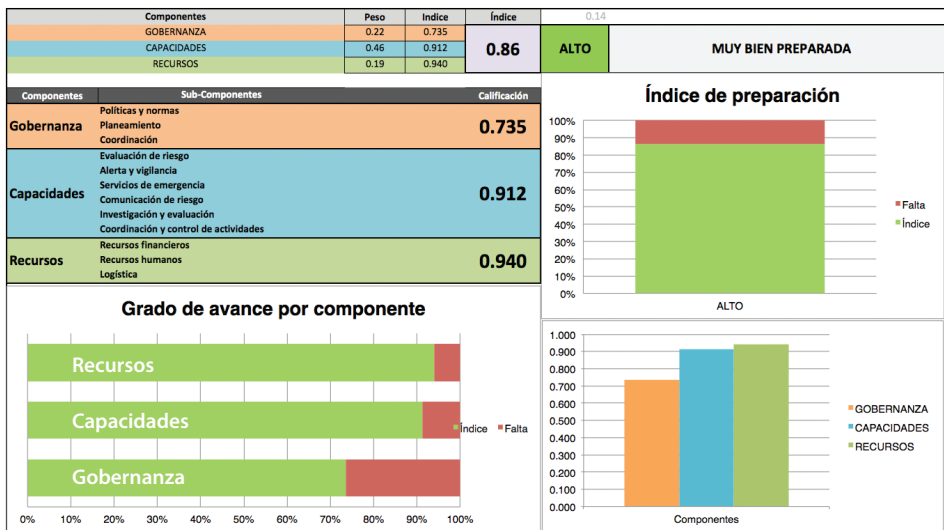
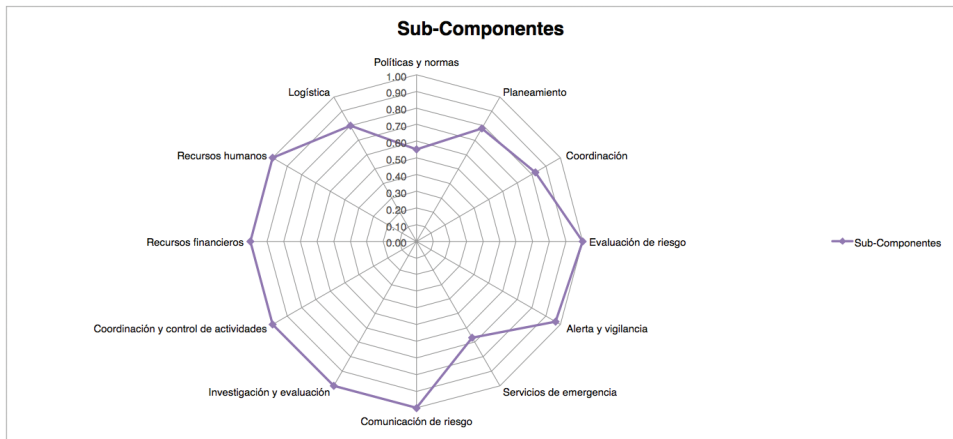


Figura 2. Subcomponentes del Índice de Preparativos, con sus respectivos porcentajes de participación en el resultado de la valoración





Bibliografía

Naciones Unidas. Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 [Internet]. 69.ª período de sesiones de la Asamblea General; 3 de junio del 2015; Nueva York. Nueva York: Naciones Unidas; 2015.

Organización Panamericana de la Salud. Plan de acción para la reducción del riesgo de desastres 2016 -2021. 50.º Consejo Directivo de la OPS, 82.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 26 al 30 de septiembre del 2016; Washington, DC. Washington (DC): OPS; 2016. (documento CD50/17).

Organización Panamericana de la Salud. Plan de acción para coordinar la asistencia humanitaria. 53.º Consejo Directivo de la OPS, 66.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 29 de septiembre al 3 de octubre del 2014; Washington, DC. Washington (DC): OPS; 2014 (resolución CD53.R9).

World Health Organization. Strategic framework for emergency preparedness. Geneva. 2017.



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud

OFICINA REGIONAL PARA LAS

Américas

Emergencias en Salud

525 Twenty-third Street, N.W.

Washington, D.C. 20037

emergencias@paho.org • www.paho.org/emergencias

facebook.com/emergencias • twitter.com/emergencias

