

56^e CONSEIL DIRECTEUR

70^e SESSION DU COMITÉ RÉGIONAL DE L'OMS POUR LES AMÉRIQUES

Washington, D.C., ÉUA, du 23 au 27 septembre 2018

Point 8.16 de l'ordre du jour provisoire

CD56/INF/16
3 juillet 2018
Original : anglais

STRATÉGIE ET PLAN D'ACTION SUR LE CHANGEMENT CLIMATIQUE : RAPPORT FINAL

Antécédents

1. Le présent rapport résume les progrès réalisés dans la mise en œuvre de la Stratégie et du *Plan d'action sur le changement climatique* pour la période 2012-2017 (document CD51/6, Rev. 1) (1) adoptés par les États Membres de l'Organisation panaméricaine de la Santé (OPS) en 2011 lors du 51^e Conseil directeur (résolution CD51.R15). La Stratégie et le Plan d'action ont été élaborés en vue préparer et de renforcer les systèmes de santé nationaux et locaux afin de protéger la santé humaine contre les risques liés au changement climatique. Au cours des cinq années couvertes par le Plan, les États Membres ont accompli des progrès significatifs dans la réalisation de chacun de ses objectifs et ont atteint ou dépassé toutes ses cibles.

Analyse des progrès réalisés

2. Des activités ont été menées dans toute la Région des Amériques à l'appui des quatre axes stratégiques d'intervention du Plan. Les réalisations les plus importantes ont été : *a)* la production continue de données probantes sur les effets du changement climatique sur la santé dans le cadre du Projet des profils de pays santé et climat, une initiative de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) et de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC), *b)* la préparation et la diffusion de supports et de cours de formation, y compris un cours en ligne proposé par le Campus virtuel de l'OPS pour la santé publique, *c)* la formation de partenariats intersectoriels et *d)* l'élaboration de diagnostics pour accroître la résilience des systèmes de santé - par exemple, en aidant les États Membres à préparer des évaluations de la vulnérabilité des systèmes et de leur adaptation au changement climatique.

3. La cible de production de connaissances à l'appui de mesures fondées sur des données probantes a été dépassée : 23 États Membres ont désormais inclus des indicateurs climatiques dans leurs systèmes de surveillance de la santé environnementale. De plus, ils

ont mis en place des réseaux de parties prenantes et d'institutions pour partager des informations sur le changement climatique et la santé, ainsi que des comités ministériels mixtes nationaux sur le changement climatique. Le Bureau sanitaire panaméricain (BSP) a travaillé avec cinq États Membres (Brésil, Colombie, États-Unis d'Amérique, Mexique, Pérou) pour préparer et diffuser leurs profils dans le cadre du Projet des profils de pays santé et climat OMS/CCNUCC (2). Six profils supplémentaires ont été préparés et font l'objet de consultations. Le lancement du Bulletin trimestriel climat-santé dans les Caraïbes (*Caribbean Health Climatic Bulletin*) (3) est le fruit d'un partenariat réussi entre l'OPS, l'Agence de santé publique des Caraïbes (CARPHA) et l'Institut de météorologie et d'hydrologie des Caraïbes. Le travail avec les centres collaborateurs a continué de fournir aux pays un appui pour l'établissement de données probantes et la prise de décisions éclairées. Par exemple, une série de rapports sur le développement durable et la santé ont été produits en coordination avec la Fondation Oswaldo Cruz et le ministère brésilien de la Santé, qui, avec l'OPS, supervisent l'Observatoire du climat et de la santé en place au Brésil. En outre, des données probantes ont été diffusées sous la forme d'un chapitre sur le changement climatique et la santé dans la publication de l'OPS *La Santé dans les Amériques 2017* (4).

4. Les États Membres ont étendu leurs efforts de sensibilisation et de promotion de l'éducation sur le changement climatique, atteignant avec succès la cible fixée pour ce domaine stratégique. Les activités se sont concentrées sur la production d'informations et la sensibilisation des décideurs aux résultats projetés en matière de santé liés au climat et sur l'élaboration de stratégies nationales et régionales visant à réduire les risques pour la santé publique. Par exemple, le BSP a fourni un appui technique pour l'élaboration de la Stratégie du Mercosur visant à protéger la santé face au changement climatique (5) et a appuyé la mise en place du cadre régional de Promotion de la coopération dans les Caraïbes dans la Santé IV. En outre, le Bureau a aidé le gouvernement péruvien à organiser des réunions sur la santé en préparation et au cours de la vingtième session de la Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. En outre, en collaboration avec l'Organisation du Traité de coopération amazonienne, le BSP a contribué à l'organisation d'un programme de formation et à la publication d'un rapport sur la gestion des risques et l'adaptation au changement climatique, ce qui a aidé les pays de la sous-région amazonienne à intégrer une perspective sanitaire dans leurs plans. En outre, le BSP a contribué à l'élaboration d'un rapport des Nations Unies sur les dimensions sociales du changement climatique (6). Afin de sensibiliser aux risques pour la santé associés aux changements climatiques, le BSP a collaboré avec l'Institut national de santé publique du Mexique pour lancer un cours en ligne en espagnol sur le changement climatique et la santé. Ce cours, disponible sur le Campus virtuel de l'OPS, a été suivi par plus de 5000 personnes de 34 pays.

5. Dans le cadre de la stratégie qui préconisait l'établissement de partenariats sur le changement climatique entre les institutions du domaine de la santé, 33 États Membres ont soumis des contributions du secteur de la santé dans le cadre de leurs communications nationales à la CCNUCC, dépassant largement la cible fixée. Le BSP, pour sa part, a contribué à la mise en place de groupes et de réseaux d'experts multidisciplinaires pour guider et renforcer les actions du secteur de la santé en matière de changement climatique.

Il a également aidé à organiser des réunions préparatoires, à préparer des rapports et à fournir un soutien financier aux représentants du secteur de la santé des Amériques pour qu'ils participent à la Conférence des Parties de la CCNUCC et à d'autres réunions internationales dans ce domaine. Ces actions sont allées de pair avec le lancement d'initiatives multipartites mondiales telles que la Coalition pour le climat et l'air pur, la Déclaration ministérielle sur la santé, l'environnement et le changement climatique, et l'initiative mondiale sur le changement climatique et la santé des petits États insulaires en développement. Le BSP a organisé pour les États Membres des activités de sensibilisation, de formation et d'appui en vue de la réalisation de ces engagements mondiaux.

6. Enfin, les États Membres ont également dépassé la cible fixée pour les actions visant à développer la capacité du système de santé à s'adapter au changement climatique. Au total, 27 États Membres ont mené à bien leurs évaluations de la vulnérabilité et de l'adaptation en matière de changement climatique et de santé. Le BSP a fourni une coopération technique pour la conception et l'exécution de stratégies nationales et de plans d'adaptation aux risques sanitaires liés au changement climatique. Les États Membres ont reçu des orientations sur la préparation des évaluations de la vulnérabilité et de l'adaptation et des chapitres sur la santé des plans d'adaptation nationaux (PAN-S) dans le cadre des publications de l'OMS *Protéger la santé face au changement climatique : évaluation de la vulnérabilité et de l'adaptation* (7) et *Cadre opérationnel pour renforcer la résilience des systèmes de santé face au changement climatique* (8), ainsi que des formations et un soutien technique dans l'ensemble des sous-régions des Amériques.

Axe stratégique d'intervention 1 : données probantes : renforcer la production et la diffusion des connaissances concernant les risques de santé associés au changement climatique et la réponse nécessaire de la santé publique à ce phénomène.

Objectif	Indicateur, référence et cible	Situation
Promouvoir et soutenir la production et la diffusion de connaissances afin de faciliter les mesures fondées sur des données probantes visant à réduire les risques pour la santé associés au changement climatique	Nombre de pays incluant des indicateurs climatiques à leurs systèmes de surveillance de la santé environnementale Référence : 7 Cible : 20	23 pays Participation au Projet des profils de pays santé et climat en partenariat avec la CCNUCC.

Axe stratégique d'intervention 2 : sensibilisation et éducation : sensibiliser et augmenter les connaissances concernant les effets du changement climatique sur la santé au sein du public en général et dans les autres secteurs, notamment le personnel de santé, en encourageant la formation et en communiquant et en diffusant l'information par le biais d'une approche multidisciplinaire.

Objectif	Indicateur, référence et cible	Situation
Sensibiliser et accroître les connaissances sur les effets du changement climatique sur la santé afin de faciliter les interventions de santé publique	Nombre de pays qui incluent une information sur le changement climatique et la santé dans leurs stratégies nationales sur le changement climatique Référence : 14 Cible : 25	25 pays Cours en ligne du Campus virtuel de l'OPS sur le changement climatique et la santé (en espagnol) ; Formation sur la santé dans les plans nationaux d'adaptation.

Axe stratégique d'intervention 3 : partenariats : promouvoir, organiser et forger des partenariats interdisciplinaires, inter organisations et intersectoriels pour que les politiques sur le changement climatique soient centrées sur la protection et la promotion de la santé.

Objectif	Indicateur, référence et cible	Situation
Promouvoir des politiques et des interventions dans et entre les pays en coordination avec d'autres agences et secteurs	Nombre de pays où le secteur de la santé contribue à l'UNFCCC en informant les questions de santé dans leurs Communications nationales à la Convention Référence : 14 Cible : 25	33 pays Lancement d'initiatives mondiales multipartites.

Axe stratégique d'intervention 4 : adaptation : développer et renforcer la capacité des systèmes de santé à concevoir, mettre en œuvre, suivre et évaluer des mesures d'adaptation conçues pour améliorer la capacité de réponse aux risques posés par le changement climatique.

Objectif	Indicateur, référence et cible	Situation
Soutenir l'évaluation de la vulnérabilité de la population au changement climatique et identifier les interventions d'adaptation	Nombre de pays qui ont achevé les évaluations sur le changement climatique et la vulnérabilité sur le plan santé ainsi que sur les adaptations Référence : 13 Cible : 25	27 pays Publication de documents et formation pour guider l'élaboration de stratégies et de plans nationaux.

Mesures à prendre pour améliorer la situation

7. Afin de préserver les progrès réalisés dans le cadre de la Stratégie et du Plan d'action (2012-2017), il est important de continuer à renforcer les capacités et à fournir un appui aux pays pour la participation des représentants de la santé au programme mondial sur le changement climatique et pour la mise en œuvre de mesures régionales et nationales sur le changement climatique et la santé. Ces mesures devraient tenir compte des cadres et des initiatives internationaux pertinents, notamment l'Accord de Paris de 2015 (9), le cas échéant, les objectifs de développement durable des Nations Unies (10) et le Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015-2030 (11).

8. Bien que le fait que la santé soit l'un des secteurs les plus touchés par le changement climatique soit de plus en plus reconnu, il existe des lacunes et des défis dans l'élaboration de mesures nationales et régionales visant à développer des systèmes de santé résilients face au changement climatique tout en réduisant l'empreinte carbone. Un financement est nécessaire pour renforcer la capacité des ressources humaines et pour comprendre les défis que posent les maladies sensibles au climat, les événements climatiques extrêmes et les canicules, entre autres, s'y préparer et y faire face. La voie à suivre commence par la reconnaissance des vulnérabilités des systèmes de santé face au changement climatique aux niveaux régional, national et infranational, et passe par l'élaboration de plans multisectoriels et de feuilles de route pour accroître la résilience des systèmes de santé – par exemple, les PAN-S et les projets d'adaptation. Ces plans et projets devraient traiter en particulier des menaces que présente le changement climatique pour les plus vulnérables, notamment les populations rurales et autochtones qui ont souvent un accès limité à l'éducation dans le domaine de la santé et aux services de santé. Les considérations sanitaires devraient servir de base pour structurer des actions intersectorielles visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre qui contribuent au changement climatique et dégradent la qualité de l'air, et les indicateurs de la santé devraient être utilisés pour mesurer la réussite de ces interventions. Des systèmes durables doivent être mis en œuvre, notamment dans les secteurs des transports, de l'agriculture, de l'eau et assainissement et de la production d'énergie, en tenant compte des coûts de santé évités. En outre, des changements d'infrastructure dans les établissements de santé, les services de santé, et des systèmes de passation de marchés durables peuvent réduire directement les émissions du secteur de la santé, abaisser les coûts et aider le secteur à montrer l'exemple.

Mesure à prendre par le Conseil directeur

9. Le Conseil directeur est prié de prendre note du présent rapport final et de formuler les commentaires qu'il jugera appropriés.

Références

1. Organisation panaméricaine de la Santé. Stratégie et plan d'action sur le changement climatique, 2012-2017 [Internet]. 51^e Conseil directeur de l'OPS, 63^e Session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 26 au 30 septembre 2011 ; Washington, DC. Washington, DC : OPS ; 2011 (document CD51/6, Rev. 1) [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2011/CD51-6-f.pdf>
2. Organisation mondiale de la Santé. Climate and health country profiles–2015 : a global overview [Internet]. Genève : OMS ; 2015 [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/?p=53&lang=en>
3. Organisation panaméricaine de la Santé, Agence de santé publique des Caraïbes et Institut de météorologie et d'hydrologie des Caraïbes. Caribbean Health Climatic Bulletin [Internet]. vol. 1, issue 3 [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : https://rcc.cimh.edu.bb/files/2017/12/DJF-Health-Climatic-Bulletin_FINAL.pdf
4. Organisation panaméricaine de la Santé. La santé dans les Amériques : édition de 2017. Changement climatique et santé [Internet]. Washington, DC : OPS ; 2017 [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/wp-content/uploads/2017/09/HiA-2017-fr.pdf>
5. Organisation panaméricaine de la Santé. Estrategia Mercosur para Proteger la Salud ante el Cambio Climático [Internet]. Asunción, Paraguay: OPS ; 2011 [consulté le 12 février 2018]. Disponible en espagnol sur : http://iris.paho.org/xmlui/bitstream/handle/123456789/10098/9789996763892_esp.pdf?sequence=1&isAllowed=y
6. Organisation des Nations Unies - Équipe spéciale en charge des dimensions sociales du changement climatique. The social dimensions of climate change: discussion draft [Internet] [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : <http://www.who.int/globalchange/mediacentre/events/2011/social-dimensions-of-climate-change.pdf>
7. Organisation mondiale de la Santé. Protéger la santé face au changement climatique : évaluation de la vulnérabilité et de l'adaptation [Internet]. Genève : OMS ; 2013 [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/151810/9789242564686_fre.pdf?sequence=1

8. Organisation mondiale de la Santé. Cadre opérationnel pour renforcer la résilience des systèmes de santé face au changement climatique [Internet]. Genève : OMS ; 2015 [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : <http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/258818/9789242565072-fre.pdf?sequence=1>
9. Organisation des Nations Unies. Convention-cadre sur les changements climatiques. Rapport de la Conférence of the Parties [Internet]. 21^e session de la Conférence ; du 30 novembre au 13 décembre 2015 ; Paris (France) (décision 1/CP.21 ; document FCCC/CP/2015/10/Add.1) [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/fr/10a01f.pdf>
10. Organisation des Nations Unies. Transformer notre monde : le Programme de développement durable à l'horizon 2030 [Internet]. 70^e session de l'Assemblée générale des Nations Unies ; du 11 au 18 septembre 2015 ; New York. New York : ONU ; 2015 (résolution A/RES/70/1) [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : http://unctad.org/meetings/fr/SessionalDocuments/ares70d1_fr.pdf
11. Bureau pour la réduction des risques de catastrophe. Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015-2030 [Internet]. Troisième Conférence mondiale des Nations Unies sur la réduction des risques de catastrophe ; 18 mars 2015 ; Sendai : Japon. Genève (Suisse) : SIPC ; 2015 [consulté le 12 février 2018]. Disponible sur : https://www.unisdr.org/files/43291_frenchsendaiframeworkfordisasterris.pdf

- - -