

LA RED DE VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA EN BOLIVIA

J. Rushton¹, J. McGrane¹, E. Eulert¹, C. Orozco¹, O. Aguirre²

¹Misión Británica de Cooperación Técnica
Avda. Ejército Nacional 141, Casilla 486, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia

²Secretaría Nacional de Agricultura y Ganadería
Av. Camacho, 1471, La Paz, Bolivia

El Gobierno de Bolivia y las prefecturas departamentales juegan un papel de coordinadores del sistema de vigilancia mientras que la responsabilidad de recolección de datos en el campo asienta en una combinación del sector público y privado. Por lo tanto podemos decir que el cuerpo del sistema de vigilancia está compuesto de un armazón, el sector público, mientras que la musculatura la forma el sector público y privado combinados. El desarrollo de este sistema reconoce la realidad política y económica de Bolivia, donde existe un sistema gubernamental descentralizado y donde los fondos disponibles para un servicio veterinario estatal son limitados. Este sistema, aun pareciendo complicado, funciona bien y está mejorando la calidad y frecuencia de la información epidemiológica. Además, este sistema refleja los principios de sostenibilidad a largo plazo. La UNIVEP es consciente de la necesidad que existe de mejorar los datos, fortalecer los avances y mantener los vínculos existentes. En el futuro será importante ampliar el enfoque sobre la fiebre aftosa a otras enfermedades que son prioritarias para el ganadero. Esta tarea debería estar dirigida por los ganaderos mismos y las unidades informativas. De esta manera, el papel de las UNIVEPs tanto departamentales como central será más de asesoramiento y análisis.

Durante los años que precedieron a la formación de la Red Nacional de Vigilancia Epidemiológica (UNIVEP) en Bolivia, hubo varios eventos importantes dentro y fuera del país de impacto para la ganadería nacional. El fracaso del Servicio Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa, Rabia y Brucelosis (SENARB) en proveer un buen servicio de sanidad animal y efectivo sistema de vigilancia, aunque tuvo financiamiento externo, no tuvo relación estrecha con todos los elementos del sector ganadero. La implementación de la ley de descentralización administrativa ha cambiado el rol del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (MAGDR) de una unidad ejecutiva a una unidad normativa. La erradicación de la fiebre aftosa en la Argentina y Paraguay y el éxito del control de la enfermedad en Brasil y Perú, mostró que Bolivia es el único país en América del Sur sin un programa nacional de sanidad

animal y red de vigilancia. Entendiendo la necesidad de una red de vigilancia sostenible y para lograr esta sostenibilidad, la red debería tener una estrecha relación con el sector ganadero y trabajar con la realidad del sistema político y económico.

La red se inició como un proyecto piloto en Santa Cruz en el año 1994. La sede fue el Laboratorio de Investigación y Diagnóstico Veterinario (LIDIVET) y las actividades fueron coordinadas por el personal de la Prefectura de Santa Cruz. La mayoría de las unidades informativas fueron las asociaciones de ganaderos las cuales son filiales de la Federación de Ganaderos de Santa Cruz (FEGASACRUZ). Por lo tanto, esta red departamental fue una combinación del sector privado y público. Principalmente las unidades informativas eran del sector privado, y el sector público era responsable de guardar, analizar los datos y retroalimentar la información generada. Este sistema

tuvo éxito y fue la base de un plan para formar una red nacional. Este plan propuso que la metodología empleada en Santa Cruz debería repetirse en los otros departamentos del país. Además, el plan sugirió que la UNIVEP debería tener componentes sobre análisis epidemiológicos y económicos de las enfermedades en el entendido que dicho análisis es necesario para desarrollar estrategias mejoradas. En 1997 el Proyecto fue aprobado por los Gobiernos de Bolivia y Gran Bretaña y el proyecto nacional arrancó en abril.

En el futuro, la UNIVEP será un componente integral del Proyecto Nacional de la Erradicación de la Fiebre Aftosa y del Proyecto del Sistema Descentralizado de Sanidad Agropecuaria (SIDESA). En este momento, la Unidad proporciona información y consejos en la planificación de los dos proyectos.

ESTRUCTURA Y DESARROLLO DE LA UNIVEP

La UNIVEP trabaja en tres niveles: nacional, departamental, y campo.

A nivel nacional. La unidad tiene responsabilidades para:

- recopilar datos de las enfermedades animales y datos económicos;
- análisis epidemiológico y económico de las enfermedades animales;
- mejorar estrategias existentes de control, y
- desarrollar nuevas estrategias de control.

Para lograr este fin, la unidad debe tener una estrecha relación con el MAGDR y las Federaciones de Ganaderos, las cuales tienen la responsabilidad de proponer e implementar programas de control.

A nivel departamental. Una de las primeras tareas del proyecto fue establecer contacto con las Unidades de Agricultura y Ganadería (UDAGs) de cada prefectura departamental y explicar la necesidad de una red y cómo funciona. Posteriormente, se elaboró un convenio entre la UDAG, la UNIVEP y el MAGDR sobre apoyo logístico, económico y contratación de personal para ambas instituciones. En cada departamento fue importante identificar un veterinario como responsable de la UNIVEP departamental. Hacia fines de abril de 1998 la UNIVEP central tenía convenios firmados con todos los departamentos.

A nivel de campo – las unidades informativas. La formación de las Unidades Informativas es el

aspecto más importante de la UNIVEP, ya que sin un contacto con el campo no es posible obtener datos confiables sobre enfermedades animales. El proceso para tener apoyo de campo depende mucho de la zona del país. En Santa Cruz, donde existe FEGASACRUZ, que cuenta con veterinarios de campo de cada filial, se pudo formar rápidamente una red con los ganaderos medianos y grandes. Pero en otros departamentos, como Potosí donde no hay organizaciones fuertes de productores, se tuvo que buscar otros tipos de instituciones como los municipios (ver cuadro 1). Otra preocupación del equipo de la UNIVEP central es cómo involucrar a los pequeños productores en la red de vigilancia. La solución a este problema también depende mucho de la región. En Santa Cruz hay ONGs que trabajan con los pequeños productores y tienen personal técnico en sanidad animal. Por lo tanto, la UNIVEP Santa Cruz ha firmado convenios con estas ONGs. Sin embargo, hay zonas en el país donde no hay ONGs ni asociaciones de ganaderos. En estos casos la UNIVEP está buscando fortalecer vínculos con los municipios, los cuales tienen recursos para invertir en el sector agropecuario.

Las Unidades Informativas están compuestas por diferentes instituciones (ver cuadro 1 y gráfico 1) y podemos clasificarlas como:

- *Sector público*
 - Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural
 - Prefecturas
 - Municipios
 - Universidades
- *Sector privado*
 - Federaciones y asociaciones de ganaderos
 - Federaciones y asociaciones de lecheros
 - Organizaciones no-gubernamentales
 - Líderes de comunidades
 - Promotores agropecuarios locales
 - Veterinarios particulares
 - Empresas privadas

En este momento la UNIVEP tiene una red nacional con Unidades Informativas en todas las zonas ganaderas (ver mapa 1). Falta cobertura en las zonas del Altiplano y la parte forestal tropical de La Paz, Beni y Pando. La UNIVEP sabe que estas zonas, en particular el Altiplano, tienen importancia al albergar otras especies de ganado. Por consiguiente, la unidad está buscando cómo formar unidades en estas áreas.

CUADRO 1. Número de las Unidades Informativas, su ubicación por departamento y tipo de institución

Dept.	MAGDR	Prefectura	Municipio	Univer.	Asoc. Ganadera	ONG	Emp. Privada	Vet. Part.	Total
Beni	0	10	0	0	4	0	0	0	14
Chuquisaca	0	3	13	1	1	2	5	1	26
Cochabamba	2	4	4	0	8	4	3	0	25
La Paz	0	1	1	5	0	9	4	0	20
Oruro	0	3	0	0	2	1	2	1	9
Pando	0	1	0	0	3	0	0	0	4
Potosí	0	1	11	0	0	3	1	1	17
Santa Cruz	0	1	1	2	32	15	2	1	54
Tarija	0	4	1	0	10	1	0	0	16
Total	2	28	31	8	60	35	17	4	185

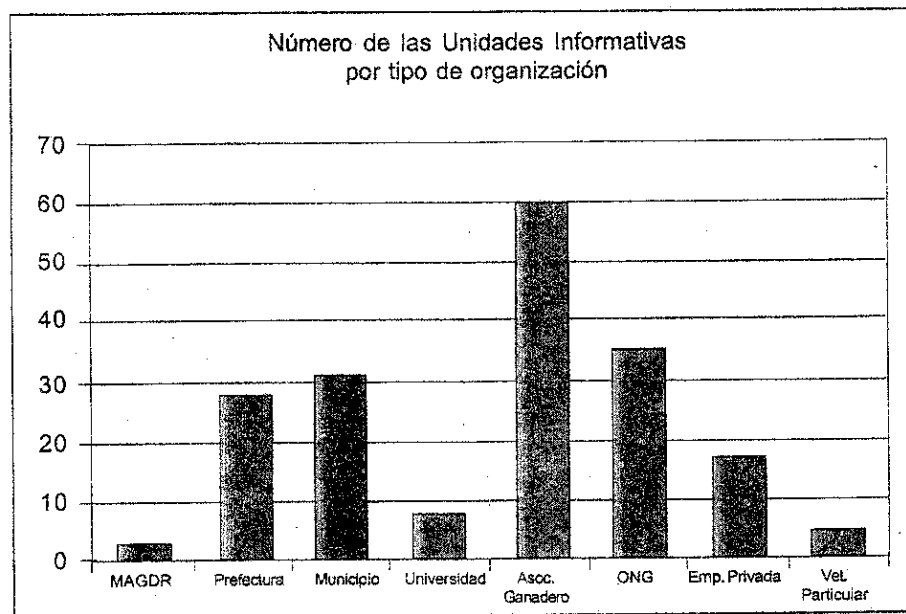
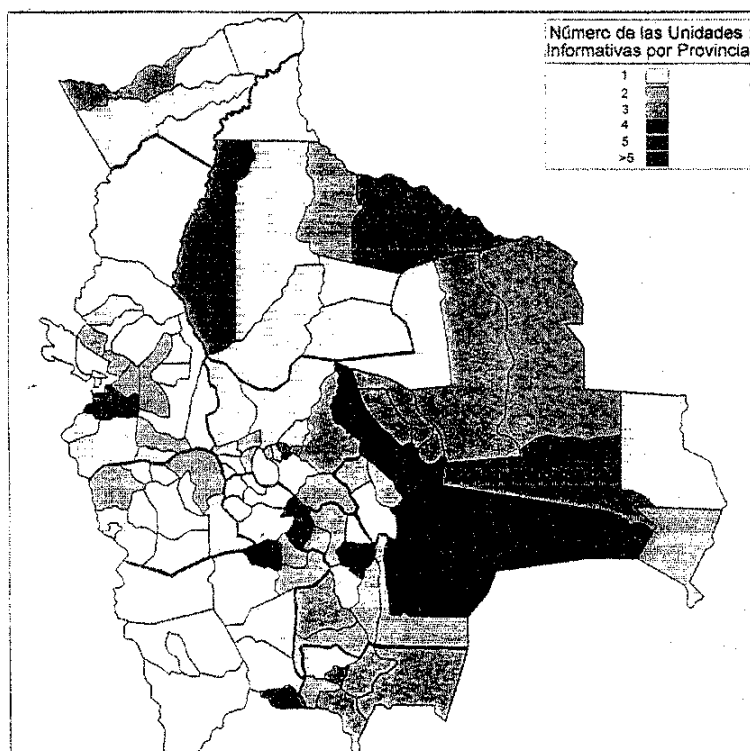


GRÁFICO 1. Número de las Unidades Informativas por tipo de organización.



MAPA 1. Mapa de la distribución de las Unidades Informativas en Bolivia.

Por lo tanto la UNIVEP, como entidad pública, tiene el papel de coordinar el proceso de recopilación y análisis de datos, mientras que el personal de campo están integrado los sectores público y privado (ver figura 2).

APOYO DE LAS UNIVEPS DEPARTAMENTALES Y A LAS UNIDADES INFORMATIVAS

Apoyo logístico. Cada oficina departamental de UNIVEP ha sido equipada con una computadora, impresora, línea telefónica y fax. La UNIVEP central ha apoyado los recorridos por las UNIVEPs departamentales de las regiones más importantes con poblaciones de ganado. La UNIVEP central ha instalado una línea telefónica gratuita para recibir informes de las enfermedades animales.

Capacitación. Se llevaron a cabo dos talleres nacionales que tuvieron tres propósitos: concientizar a la gente involucrada en la red de vigilancia, capacitar a los profesionales y escuchar los planes y necesidades de los departamentos. Se celebraron talleres departamentales para las Unidades Informativas y para los productores pecuarios. La UNIVEP también ha impartido cursillos de capacitación sobre epidemiología y computación.

Retroalimentación. Cada trimestre, la UNIVEP publica un boletín que incluye un resumen de las ocurrencias de las principales enfermedades y noticias relacionados con el sector pecuario. El boletín se envía a las Unidades Informativas y a los productores pecuarios. La UNIVEP central elabora un resumen anual sobre la fiebre aftosa y lo envía a las UNIVEP departamentales. En el caso de ocurrencia de un brote de fiebre aftosa, la UNIVEP informa a las Unidades

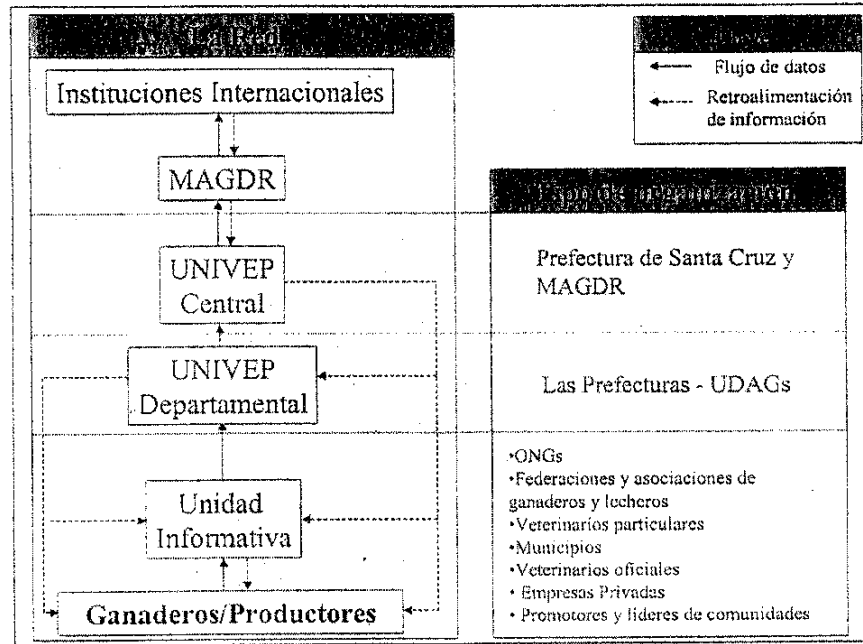


FIGURA 2. Organigrama de la UNIVEP.

Informativas cercanas al brote y a aquellas que tienen vínculos comerciales con el área afectada.

Apoyo técnico. La UNIVEP central presta servicios de asesoramiento técnico sobre epidemiología y economía en lo siguiente:

- Programas de control:
 - asesoramiento a los programas de control de la fiebre aftosa a nivel departamental y nacional;
 - asesoramiento al programa de la rabia canina en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, y
 - elaboración de un programa de control de tuberculosis y brucelosis en Santa Cruz.
- Muestreos:
 - desarrollo del plan, análisis de los datos y dirección y supervisión del muestreo de la fiebre aftosa en Tarija;
 - asesoramiento del programa de muestreo de la fiebre aftosa en el Altiplano, y
 - asesoramiento del programa de muestreo de rinotraqueitis infecciosa bovina en el Beni.

- Análisis epidemiológico y económico de la fiebre aftosa para ayudar al proceso de capacitación de los técnicos y ganaderos en el Beni y Santa Cruz.

LA RED EN ACCIÓN – SITUACIÓN DE LA FIEBRE AFTOSA EN 1997-1998

Durante el primer año del proyecto mejoró tanto la calidad como la frecuencia de los informes de denuncias de la fiebre aftosa. El gráfico 2 muestra la frecuencia de informes semanales de los departamentos a la UNIVEP central en 1997 y 1998. Un análisis semestral demuestra que la remisión de información departamental llegó casi al 100% en la segunda mitad de 1998.

El cuadro 2 muestra que la calidad de información recibida por UNIVEP central también ha mejorado durante los dos primeros años del funcionamiento de la Unidad. Sin embargo, aún queda mucho para mejorar, especialmente en la recolección de muestras y el diagnóstico de laboratorio.

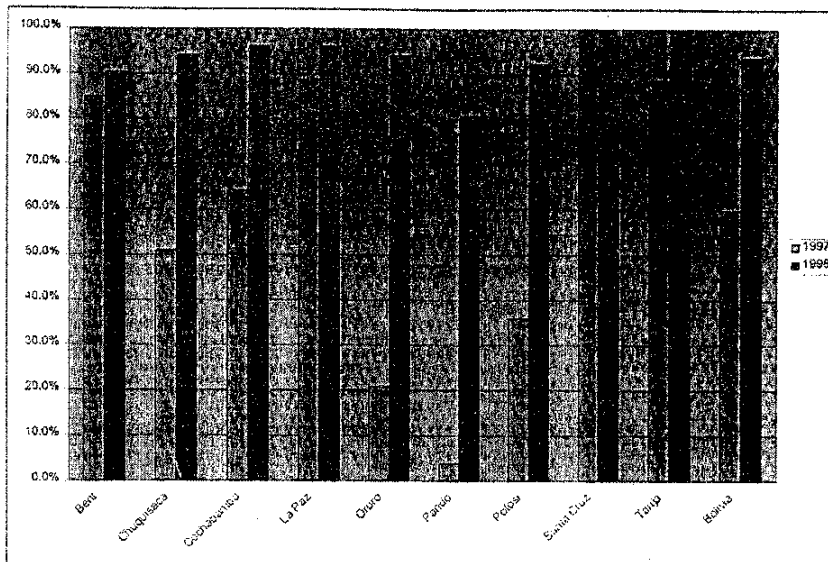


GRÁFICO 2. Frecuencia de informes semanales de los departamentos en 1997 y 1998

CUADRO 2. Información de brotes de fiebre aftosa durante los años 1997 y 1998 y la recolección de datos epidemiológicos

	1997		1998	
	Número	%	Número	%
Brotos informados	33	-	34	-
- Con formulario 1 llenado	25	75.8	34	100.0
- Visitado por un veterinario de UNIVEP	20	60.6	25	73.5
- Con muestras	20	60.6	24	70.6
- Confirmado	9	27.3	10	29.4
A	5	15.2	7	20.6
O	4	12.1	1	2.9
C	0	0.0	0	0.0

Se constató, por lo tanto, una mejora substancial en el sistema de información.

MANTENIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LARED

Para mantener y fortalecer la red nacional la UNIVEP planifica lo siguiente:

- mejorar el sistema para definir y cuantificar el movimiento de ganado en Bolivia;
- desarrollar metodologías para identificar las enfermedades animales prioritarias a nivel de las unidades informativas, a nivel departamental y nacional, y
- utilizar la información de campo, para desarrollar y afinar las estrategias de control e identificar fuentes de financiamiento según las necesidades.