



**Organización
Panamericana
de la Salud**

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

**CENTRO PANAMERICANO DE FIEBRE AFTOSA
Unidad de Salud Pública Veterinaria**

SEMINARIO INTERNACIONAL PRE-COSALFA

**EL NIVEL LOCAL: ESLABÓN CRÍTICO EN LA GERENCIA DE LOS PROGRAMAS DE
SANIDAD ANIMAL**

Caracas, Venezuela – 12 y 13 de marzo de 2007

SESIÓN INAUGURAL

Participaron de la mesa directiva la Dra. Ana Maria Álvarez, Coordinadora de Sanidad Animal del SASA y el Dr. Miguel Ángel Genovese, Director del Centro Panamericano de Fiebre Aftosa – PANAFTOSA-OPS/OMS. Durante la sesión se dio la bienvenida a los participantes y se declaró inaugurado el taller.

A continuación el Dr. Genovese informó de la utilidad e importancia del tema para los países. Puso a consideración el contenido y la metodología del Seminario.

JUSTIFICACIÓN

La atención sanitaria a la comunidad ha evolucionado paralelamente a otros avances sociales, a lo largo de los tiempos, desde un modelo vertical, centrado únicamente en acciones desarrolladas por el servicio sanitario oficial de nivel central, para modelos de intervención compartida entre varios actores sociales. Desde fines de los años 80, como elemento estratégico del Plan Hemisférico de Erradicación de la Fiebre Aftosa (PHEFA), se desarrollo en algunos países un fuerte compromiso institucional de cogestión sanitaria público – privado, que es un ejemplo de la gerencia del que hacer sanitario a nivel local.

La oficina local es la estructura del Servicio de Atención Veterinaria más próxima a las unidades productoras pecuarias y otras actividades adyacentes al proceso productivo, como transportadores, transformadores, con una amplitud de funciones que atiende a la cultura institucional del Ministerio o repartición de la administración nacional a la cual esté subordinado.

Las unidades varían en tamaño, funciones o responsabilidades, también en función del tipo de proceso productivo donde se inserta, influyendo sobre ellas cuestiones administrativas, políticas, sociales y económicas.

En gran medida los procesos de privatización y descentralización observados en el Continente, en muchos de los casos, se han considerado como forma de "abaratar o disminuir el gasto público" a través de la disminución del personal local o de la "tercerización" de sus acciones, sin las inversiones en la "calidad", dejándolos además muchas veces sin el respaldo o controles externos como auditorias.

Se presentará una diversidad de modelos de servicios de atención veterinaria, que siguen adecuándose constantemente frente a los cambios, tanto en las políticas de administración del Estado, cuanto en la organización social y problemática sanitaria local. Estas experiencias que privilegian al nivel local no solo como el objeto de las acciones relacionadas con la atención en salud pero como sede de la discusión de estrategias sobre la oportunidad del proceso de cambio hacia una descentralización por resultados, suelen ser la opción para la conducción de los programas.

OBJETIVOS

- Analizar propuestas sobre la responsabilidad del nivel local en la conducción de políticas de salud animal;
- Compartir experiencias de los países en los diversos aspectos de la gerencia de programas de salud pública veterinaria;
- Proponer alternativas para el fortalecimiento de la atención veterinaria.

RESULTADOS ESPERADOS

- Sintetizados aportes para la adecuación y fortalecimiento de un modelo de atención veterinaria, funcionalmente adecuado a la dinámica actual y futura del escenario local, concebido como crítico en la gerencia de los Programas de Sanidad Animal;
- Formuladas propuestas alternativas político- estratégicas para el fortalecimiento de la estructura del Sistema Local de Atención Veterinaria.

PARTICIPANTES

Representantes de los servicios veterinarios oficiales y de las organizaciones de ganaderos de los países sudamericanos, de los Concejos Comunales, Comités Municipales de Salud Agrícola Integral y del Voluntariado Comunal de la Salud Agrícola Integral de Venezuela, así como de la industria farmacéutica veterinaria, de los laboratorios de diagnóstico, centros de educación superior, institutos de investigación, agencias de cooperación técnica y financiera internacional.

La agenda del Seminario se desarrolló en cuatro sesiones de trabajo:

Sesión I: Nivel Local: Conceptos y Desarrollo

En la sesión plenaria se destacó el concepto de la salud animal como un Bien Público Global, resaltando a los desafíos que implican enfrentar los múltiples escenarios de riesgo sanitario de impacto tanto en la sanidad animal como en la salud humana y la seguridad alimentaria.

Las presentaciones pusieron en relieve la importancia de los roles que asumen las Unidades Locales de Atención Veterinaria – ULAV, a nivel de su jurisdicción entre los que se destacan la autoridad sanitaria oficial, la gerencia de programas sanitarios, el fomento y extensión sanitaria, administración de sistemas de información y vigilancia y la importancia de su articulación tanto al interior del ámbito regional como con los lineamientos de índole nacional.

El plenario manifestó su acuerdo con respecto a la necesidad de ampliar y diversificar las acciones de Salud Pública Veterinaria – SPV, a nivel local, orientadas al mejoramiento de la producción y la salud animal, así como a la vigilancia, prevención y control de las enfermedades que afectan a los grupos poblacionales más vulnerables, entre las cuales cobran importancia las zoonosis y enfermedades transmitidas por alimentos.

Se coincidió que la opción estratégica para tratar de superar las “inequidades sociales” a nivel local, debería sustentarse en las alianzas estratégicas entre los sectores oficial y privado. Se sugirió la necesidad de que los sectores de mayor desarrollo productivo acuerden con los de menor desarrollo, modalidades de transferencia de tecnología e integración de la producción, en la perspectiva de alcanzar el bien público de la sanidad animal.

Se solicitó información conceptual, metodológica y operativa de la iniciativa de municipios, mercados y escuelas saludables. PANAFTOSA-OPS/OMS aceptó disponer en su página Web espacio para la difusión de experiencias y proyectos en ejecución en los diferentes países de América.

RECOMENDACIONES:

1 – Sugerir a los países la conveniencia de ampliar y diversificar las acciones de SPV a nivel local, articuladas a los programas de erradicación de aftosa, en el mejoramiento de la producción animal, la prevención y el control de las zoonosis y enfermedades transmitidas por alimentos.

2 – Sugerir a los países que intensifiquen los esfuerzos encaminados al fortalecimiento de alianzas estratégicas entre los sectores oficial y privado, así como entre los sectores de mayor y menor desarrollo productivo en el nivel local, para transferencia e intercambio de tecnología, así como en apoyo a las actividades de campo inherentes al programa, en la perspectiva de alcanzar o preservar objetivos sanitarios comunes.

3 – Solicitar a PANAFTOSA-OPS/OMS, que continúe la difusión de información a los países sobre aspectos conceptuales, metodológicos y operativos de la iniciativa de municipios, mercados y escuelas saludables, así como de las experiencias y proyectos en ejecución en los diferentes países de América, a través de su página Web.

4 – Solicitar a los servicios veterinarios de los países que procuren coordinar con los servicios de salud, acciones intersectoriales e ínter programáticas de salud animal, control de las zoonosis, seguridad e inocuidad alimentaria dentro de la estrategia de municipios y comunidades saludables y como instrumento de promoción de la salud en la gestión operativa de los programas sanitarios.

Sesión II: Conceptos y Desarrollo (cont.)

Los participantes del Seminario coincidieron en señalar la importancia del nivel local en la conducción de los programas, en especial la de los Convenios Sanitarios de Frontera, para alcanzar objetivos sanitarios de carácter bi o multinacional. Enfatizaron la necesidad de sistematizar acuerdos y programas de trabajo conjuntos, que integren a los agentes de los sectores público y privado de los países en ese nivel.

Se manifestó que en el contexto de las ULAV's, es incuestionable la necesidad de fortalecer la preparación técnica de los profesionales de campo. Además, se resaltó la necesidad de capacitación y formación de los recursos humanos en aspectos de gestión administrativa de los programas sanitarios, en su concepción socio-económica.

RECOMENDACIONES:

1 – Que los Servicios de Atención Veterinaria – SAV promuevan en el nivel local un mayor y mejor uso de la información para los estudios de caracterización productivo-sanitaria de la ganadería, la gerencia de los programas y la administración de los recursos.

2 – Que los SAV intensifiquen la capacitación de los recursos humanos que actúan en los niveles locales de Atención Veterinaria, sobre aspectos técnicos que optimicen las acciones estratégico – operativas.

3 – Que los países y PANAFTOSA-OPS/OMS hagan los esfuerzos para reactivar los Convenios Sanitarios de Frontera para establecer programas de trabajo conjuntos, a ser ejecutados por las ULAV's.

4 – Que los países, con la cooperación de la PANAFTOSA-OPS/OMS, desarrollen un contenido mínimo patronizado de información a ser considerado en la base de datos de los servicios de atención veterinaria, de modo a permitir la caracterización de los sistemas de producción ganadera.

5 – Habida cuenta las peculiaridades administrativas de cada país, promover iniciativas orientadas a la estabilidad, promoción y motivación laboral de los funcionarios de los niveles locales, en especial de áreas de fronteras, que aseguren la sostenibilidad de los programas.

Sesión III: Experiencias sobre gerencia de programas a nivel local

Las presentaciones sobre las experiencias gerenciales de los programas a nivel local, demostraron una clara articulación con los niveles centrales de los servicios en aspectos políticos, estratégicos y normativos, dejando para ese nivel la programación de las acciones. Las entidades privadas que trabajan en cogestión con el sector público lo hacen bajo delegación.

Se presentaron experiencias locales exitosas de control de la rabia, basadas en la cogestión salud-agricultura y las perspectivas de la implementación del programa subregional de la Cuenca Amazónica, así como de iniciativas de cooperación horizontal entre países, para la prevención de esta zoonosis.

Se señaló que los costos de la vacunación antiaftosa, en los países sudamericanos son generalmente asumidos por el sector ganadero, sin embargo ello no excluye la posibilidad de alternativas diferentes.

La presentación sobre el proceso de descentralización de sector agrícola hacia la Salud Agrícola Integral puso énfasis en la importancia de la participación social en los niveles locales, en la formulación de la propuesta para la estructuración del Instituto Nacional de Salud Agrícola Integral de Venezuela -INSAI.

RECOMENDACIONES:

- 1 - Que los países promuevan la incorporación de las ULAV's en los procesos de descentralización operativa de las actividades de sanidad animal.
 - 2 - Que los SAV propicien la posibilidad de pasantías técnicas para estudiantes de ciencias veterinarias en las ULAV's.
 - 3 - Que los SAV promuevan y apoyen la incorporación de la comunidad en el seguimiento de los programas de vacunación, así como de otras actividades sanitarias desarrolladas a nivel local.
 - 4 - Que los SAV consideren la inclusión de representantes de la cadena productiva animal en las estructuras destinadas a la formulación, ejecución y evaluación de los programas de sanidad animal.
-