

Organización Panamericana de la Salud

OPS/CAIM/22/1.3
Original: Inglés

VIGESIMA SEGUNDA REUNION DEL
COMITE ASESOR SOBRE INVESTIGACIONES MEDICAS

México, D.F.
7 al 9 de julio de 1983

ACTIVIDADES DE INVESTIGACIONES SOBRE SERVICIOS DE SALUD EN
MEXICO

Este documento no constituye una publicación oficial. No debe ser objeto de reseña, resumen, ni cita sin la autorización de la Organización Panamericana de la Salud. Las declaraciones consignadas en artículos firmados son la responsabilidad exclusiva de sus autores.

ACTIVIDADES DE INVESTIGACIONES SOBRE SERVICIOS MEDICOS EN MEXICO
(Servicios de Salud)

Durante años los investigadores mexicanos estudiaron la organización y prestación de servicios médicos, pero solo recientemente se comenzó un esfuerzo organizado para establecer investigaciones sobre esos servicios en el país. Un paso decisivo en esa dirección fué la creación, en 1977, de la Sub-Secretaría de Planificación en la Secretaría de Salud y Asistencia. Como parte de esa innovación se determinó que las investigaciones sobre servicios médicos son instrumento fundamental para evaluar las repercusiones de las actividades actuales y para elaborar nuevas estrategias de mejora de los servicios médicos. La nueva Sub-Secretaría incorporó en su organización y estructura el concepto de investigaciones sobre servicios médicos como instrumento de planificación y evaluación, y se creó un pequeño Departamento de Investigaciones sobre Servicios Médicos.

En Junio de 1978 se llevó a cabo una gestión importante para ampliar la base de participación en las actividades de investigaciones sobre servicios médicos y su uso. Con los auspicios del Consejo Nacional de Ciencias y Tecnología (CONACYT), de la Secretaría de Salud y Bienestar, y de la Universidad Nacional, la Sub-Secretaría de Planificación organizó un seminario sobre investigaciones sobre servicios médicos. Para el seminario se invitó a personas ya interesadas o que podían interesarse en investigaciones sobre esos servicios, pertenecientes a todas las instituciones de prestación de atención de salud y a las organizaciones e instituciones académicas que apoyan o auspician actividades de investigación. Para ayudar en las discusiones se invitó a seis personas de otros países de reconocida experiencia y responsabilidad en aspectos de investigaciones sobre servicios médicos. El objetivo específico fué identificar experiencias en otros

países en organización y administración de investigaciones sobre esos servicios y aprovecharlas para designar áreas decisivas para su desarrollo en México.

La numerosa participación en el seminario y la vasta difusión del documento resultante llevaron a un conocimiento más acabado de la importancia de las investigaciones sobre los servicios médicos. Asimismo, en el seminario se identificaron dos principios igualmente fundamentales para el establecimiento de esas actividades de investigación en México. Es decir una estrategia que tuviera dos etapas distintas pero relacionadas mutuamente: 1) la mejora de la capacidad de realizar investigaciones, inclusive la formación de investigadores y el apoyo a las actividades de investigación, y 2) la mejora de la capacidad del uso de resultados de las investigaciones sobre los servicios, mediante la creación de vínculos entre las investigaciones y los procesos de planificación y evaluación, y la implantación de medios más eficaces de difusión de los resultados de las investigaciones. Muchas de las características de los servicios médicos de México se basan en ese seminario y en sus conclusiones.

En 1980, la Sub-Secretaría de Planificación pasó a formar parte de la Sub-Secretaría de Salud y se le encomendó la realización de un nuevo programa para extender los servicios médicos a las zonas urbanas marginadas. La unidad de investigaciones sobre esos servicios continuó sus actividades prestando especial atención a las estrategias de investigación y evaluación para apoyar la ejecución del programa de las zonas marginadas. Con esa finalidad central, esa unidad elaboró una propuesta de investigaciones con base en Ciudad Juárez, como parte del componente mexicano de la Iniciativa Sanitaria de los Límites México - Estados Unidos, y como resultado comenzaron a surgir en ambos lados personas interesadas en las investigaciones.

En 1980, la CONACYT creó un Sub-Comité consultivo de investigaciones sobre servicios médicos, como parte de un grupo de Sub-Comités de investigaciones sobre

la salud en general. A ese Sub-Comité se le encomendó las siguientes actividades:

- 1) identificación de prioridades para las investigaciones;
- 2) formulación de políticas para la elaboración de programas y proyectos;
- 3) definición de estrategias para financiamiento;
- 4) definición de estrategias para el desarrollo y formación de los recursos humanos, y
- 5) la creación de mecanismos y evaluación de proyectos.

El Comité, integrado por representantes de programas de formación en investigaciones de instituciones académicas, de los principales organismos de servicios de salud y de la OPS, comenzó sus actividades hacia fines de 1981. Su finalidad primaria consistió en establecer normas para el CONACYT, pero la composición del comité y la integración de productores y usuarios de investigaciones le dieron una perspectiva suficientemente amplia como para abarcar a todos los aspectos de investigaciones sobre los servicios médicos. En general, en ese comité de acción existía un consentimiento casi unánime acerca de la necesidad de establecer medios más eficaces de atracción de investigadores competentes en el sector y de implantar métodos que faciliten el uso de las investigaciones sobre los servicios en las actividades de planificación, funcionamiento y evaluación de las instituciones del sector de salud. El comité, teniendo presente la naturaleza interdisciplinaria de las investigaciones sobre servicios médicos en oposición a la estructura disciplinaria de la mayoría de los estudios, indicó la necesidad de la creación de instituciones y mecanismos nuevos para la realización de trabajos en colaboración. Reconoció asimismo la necesidad de elaborar métodos de adopción de decisiones en el sistema de salud que usaran adecuadamente las investigaciones sobre servicios médicos e identificaran áreas de prioridad para esa actividad.

Un resultado de las amplias discusiones acerca de investigaciones sobre esos servicios durante 1981 fué la creación del proyecto MEXICO 8900, en Febrero de 1982, como componente de las actividades de cooperación entre México y la Organización Panamericana de la Salud. Los objetivos primarios de ese proyecto, Investigaciones y Evaluación de Servicios Médicos, son consolidar la capacidad de realizar investigaciones y usar y aplicar los resultados obtenidos. De la experiencia de la Sub-Secretaría de Planificación y de las evaluaciones de los comités de expertos se deduce la dificultad de organizar actividades interinstitucionales, mientras se reconoce al mismo tiempo la importancia fundamental de ese tipo de trabajos en colaboración. El proyecto MEXICO 9800 se creó para facilitar la acción mútua entre la comunidad de los investigadores y las instituciones.

En la actualidad ese programa incluye numerosas actividades. Un componente básico es la participación en la realización de actividades de investigaciones y evaluación de la reorganizada Sub-Secretaría de Planificación, que ahora incluye en su mandato la coordinación interinstitucional. Esas actividades abarcan la elaboración de una estrategia global de investigaciones sobre servicios médicos que pueda servir de guía para desarrollo de diversos programas.

Además, el proyecto ofrece una fuente de asistencia técnica en diseño y realización de proyectos y programas de investigaciones sobre servicios médicos. Como ejemplo de eso último, el proyecto está cooperando con los servicios de salud pública del Estado de México para establecer un programa de investigaciones basado en su sistema de informaciones bien organizado, y ayudará en la creación de programas de estudios en la Escuela de Salud Pública y el Instituto Mexicano de Seguridad Social. Asimismo, ofrece asistencia técnica en actividades de investigaciones sobre servicios médicos realizadas actualmente en la Universidad Nacional Autónoma de México, Centro Interamericano de Estudios de Seguri-

dad Social, y el Centro Universitario de Tecnología Educativa para la Salud.

La OPS, con el apoyo de la Sub-Secretaría de Planificación, organizó una serie de seminarios-talleres de investigaciones sobre servicios médicos para ofrecer un ambiente de comunicación de experiencias en investigaciones sobre los temas principales y comenzar la elaboración de estrategias de estudios en colaboración. El primero de esa serie subrayó la creación de medidas de niveles de salud y se concentró en los usos de medidas de prioridad e identificación de riesgos mayores, asignación de recursos y evaluación de programas. Una de las metas del seminario, además de la participación de individuos de casi todos los medios institucionales y académicos interesados en el tema, es la elaboración de estrategias analíticas uniformes que puedan aplicarse en diferentes instituciones, permitiendo así el acopio de las actividades individuales de investigación y el logro de una experiencia analítica más fidedigna. Otras series se hallan en proceso de elaboración en otros sectores de investigaciones.

En el área de desarrollo de recursos humanos para investigaciones sobre servicios médicos, el programa de estudio para Maestría en Investigaciones sobre Servicios Médicos en ENEP Iztacala se encuentra ahora en su tercer año, al igual que el programa para Maestría en Investigaciones sobre Salud Pública en la UAM Xochimilco. Esos programas están diseñados especialmente para la formación de analistas y forman parte de los estudios médicos superiores de las universidades. Se nota un creciente interés por las investigaciones sobre servicios médicos en otros sectores de la universidad, en particular en los de ciencias sociales y políticas, al ser más notable la prioridad asignada a las actividades de salud en todo el país. En UNAM, UAM, en el Colegio de México y muchos otros centros de investigaciones del país, inclusive el Centro de Estudios sobre Alimentación y Desarrollo de Hermosillo, se están llevando a cabo proyectos de investigaciones que abarcan desde la elaboración de normas sanitarias hasta las repercusiones de las políticas nutricionales en la salud.

El reciente apoyo de la Sub-Secretaría de Planificación y las prioridades asignadas a las investigaciones sobre servicios médicos es una indicación ulterior de que las actividades de esos estudios en México continuarán desarrollándose reconociendo la necesidad de buenas investigaciones y la de organizar y estructurar cada etapa a fin de que los resultados de los estudios puedan aplicarse para mejorar la salud de la población mexicana. Esa es la meta primaria de México y su obtención es el centro focal del proyecto MEXICO 8900.

Gerald D. Rosenthal
Oficial Técnico
OPS/Area II

23-V-83