

## Justipreciación de la Administración de Sanidad

Por el Dr. BOLIVAR J. LLOYD

*Cirujano del Servicio de Salud Pública de los Estados Unidos, Auxiliar del Director de la Oficina Sanitaria Panamericana*

El médico de sanidad concienzudo muéstrase siempre ávido de saber si la labor realizada por su propia organización protege o no la salud del público. Desea, y debe saber, lo que hacen otras autoridades que se dedican a obras higiénicas. No se propone meramente buscar pruebas que demuestren su sabiduría o que proclamen ante los ojos del público la eficiencia de su administración; busca hechos; cosas que deben ser remediadas y también remedios; por lo cual se complace en cambiar ideas con las personas dedicadas a una labor semejante.

Este trabajo se propone bosquejar un método destinado al estudio de la administración de higiene y de sus resultados, y para evaluar los hallazgos. No pretende ser completo ni autoritativo, sino meramente indicativo. Las cifras o valores asignados a las diversas gestiones o a los resultados o condiciones enumeradas son puramente tentativos, y exigen probablemente revisión minuciosa. El plan es ofrecido en forma de una ficha o numerario, o sea registro de hechos, basado en una meta absoluta de 1,000. En una columna aparece una cifra que representa la perfección teórica correspondiente a cada subdivisión del plan, y en otra la cifra que parece merecer la ciudad o comunidad dada. Al comparar dos o más poblaciones partiendo de esa base, hay que desplegar mucho tino, a fin de mostrarse imparcial en las apreciaciones. Quizás el valor mayor de este plan consista en emplearlo como base para comparar lo qué es y lo qué debe ser una comunidad dada.

### Tarjeta (Ficha) de Justipreciación Comunal

#### I. Estadísticas Demográficas:

##### A. Registro de nacimientos y muertes.

	Máximum posible.	Marca comunal.
1. ¿Qué proporción de los nacimientos de esa población se registran oficialmente? Si se registran todos, marque 20. Si se registran menos, marque proporcionalmente.....	20	-----
2. ¿Qué proporción de las muertes de esa población se registran oficialmente? Si se registran todas, marque 20. Si se registran menos, marque proporcionalmente.....	20	-----

##### B. Mortalidad general.

¿Fué el coeficiente de mortalidad (bruta) de su población o comunidad durante el último año calendario, de 10 por mil o menos? En ese caso marque 50. Si la mortalidad bruta es mayor de 10 por mil, sustraiga 2 puntos por cada muerte más. Por ejemplo: La mortalidad fué de 30 por mil. 20 muertes más, multiplicadas por 2, equivalen a 40, de modo que en este caso la marca debe ser 50—40=10. Una mortalidad de 35 por mil o más, obligaría a colocar un cero en esta casilla.....	50	-----
---	----	-------

I. Estadísticas Demográficas—Continúa.

C. *Mortalidad infantil.*

	Máximum posible.	Marca comunal.
¿Fué la mortalidad infantil (muertes de niños de menos de un año) en su población o comunidad durante el último año calendario de 50 muertes o menos por 1,000 nacimientos? En ese caso marque 50. Si fué más, rebaje un punto por cada muerte adicional. Si pasaren de 100 por mil, anote cero----	50	-----

II. Salud y Saneamiento:

A. *Organización comunal de higiene.*

1. ¿Está su comunidad servida por un médico de sanidad que dedica todo su tiempo a las obligaciones de ese cargo? En ese caso, marque 45. Si no, marque en proporción al tiempo dedicado a labor de higiene-----	45	-----
2. ¿Son los fondos disponibles para labor puramente higiénica equivalentes a \$1 <i>per capita</i> (sin comprender los fondos dedicados a abastos de agua, o disposición de basuras, o alcantarillado)? En ese caso, marque 45. Si son menos, marque proporcionalmente-----	45	-----

B. *Abasto de agua pura (máximum, 120).*

1. ¿Se encuentra el agua potable utilizada por las personas de esa comunidad absolutamente libre, en su punto de captura y después, de todo peligro de contaminación por las excreciones alvinas del hombre? En ese caso, marque 90. En caso contrario marque cero-----	90	-----
2. ¿Se encuentra libre de contaminación por las excreciones alvinas de los animales? En ese caso marque 15. En caso contrario marque cero-----	15	-----
3. ¿Se encuentra libre de contaminación por los desechos industriales? En ese caso marque 15. En caso contrario marque cero-----	15	-----
4. Si son negativas las respuestas a las preguntas 1 y 2, no preste atención a ninguna de las preguntas, y marque así: Si el agua es tratada de modo que resulta absolutamente segura para consumo, marque 120. De otro modo, marque cero-----		-----

C. *Inspección sanitaria.*

1. Lecherías y leche (para las ciudades únicamente):		
(a) ¿Se mantiene un servicio de inspección de las lecherías y se vigila la leche, en cuanto a seguridad y limpieza, en su producción y manipulación, y la temperatura a la que se conserva y entrega? En ese caso marque un máximum de 50, basado en la apreciación que conceda el departamento de sanidad a la eficacia de los procedimientos implantados-----	50	-----
(b) ¿Se exige la pasteurización de toda la leche que no procede de vacas comprobadas con tuberculosis? En ese caso marque 30. En caso contrario marque proporcionalmente-----	30	-----
2. Otros alimentos (para las ciudades únicamente):		
¿Mantiene el departamento de sanidad un servicio de inspección de alimentos, y comprende éste un reconocimiento físico de los manipuladores de alimentos? Marque un máximum de 20, o en proporción a la eficacia de este servicio-----	20	-----

II. Salud y Saneamiento—Continúa.

C. *Inspección sanitaria*—Continúa.

3. Viviendas, plomería (instalaciones sanitarias), y estorbos públicos:

¿Mantiene esa ciudad o comunidad una inspección de viviendas, plomería (instalaciones sanitarias) y estorbos públicos? En ese caso agregue un máximo de 10, basado en la apreciación que conceda el departamento de sanidad a la eficacia del servicio.

Máximo posible. Marca comunal.

4. (Para los distritos rurales únicamente):

(a) ¿Qué porcentaje de los habitantes producen su propia leche en sus terrenos? Si todos ellos lo hacen, marque 40. Si sólo lo hace una parte, marque proporcionalmente, a menos que los que compren la leche fuera la reciban de un abasto seguro de una población.

(b) ¿Qué proporción de las vacas lecheras de la comunidad están comprobadas con tuberculina? Si todas lo están, marque 40. Si hay menos, marque proporcionalmente.

(c) ¿Lavan todos los ordeñadores sus propias manos y las ubres de las vacas antes de ordeñar, y emplean pequeños baldes semitapados? Si lo hacen todos, marque 20. Si hay menos que lo hacen, marque proporcionalmente.

5. Otros alimentos (para los distritos rurales únicamente):

¿Qué proporción de los habitantes producen sus propias frutas y verduras? Si todos ellos, marque 20. De otro modo, marque proporcionalmente.

D. *Disposición de las inmundicias.*

1. ¿Qué porcentaje de las casas cuentan con:

(a) Alcantarillas (clase 1)?

(b) Si no hay alcantarillas, ¿qué porcentaje de las casas están provistas de retretes sanitarios unidos, bien o tanques sépticos bien construidos, pozos y hoyos cerrados y cubiertos, o sumideros enterrados (clase 2)?

(c) Si no hay alcantarillas disponibles, ¿qué porcentaje de las casas cuentan con letrinas absolutamente a prueba de moscas y con un eficiente servicio de disposición de basuras, o hacen que se saque periódicamente el contenido de las letrinas (clase 3)?

Si todas las casas cuentan con alcantarillas, marque 90. De otro modo, haga lo siguiente: Multiplique la fracción que representa el número de casas provistas de alcantarillas (clase 1), por 90; multiplique la fracción que representa las casas de la clase 2 por 80; y multiplique la fracción que representa el número de casas de la clase 3 por 70. Luego sume. Ejemplo:

Casas clase 1 ..... 0.7 x 90 = 63  
 Casas clase 2 ..... 0.1 x 80 = 8  
 Casas clase 3 ..... 0.1 x 70 = 7  
 Casas sin retretes sanitarios a prueba  
 de moscas ..... 0.1 = 0

78

2. ¿Se dispone, por fin, de todas las inmundicias de tal modo que no contaminen el terreno y el agua potable de esa u otras comunidades? En este caso marque 10. De otro modo, marque proporcionalmente.

90

10

## II. Salud y Saneamiento—Continúa.

## E. Disposición de la basura y otros desechos.

	Máximum posible.	Marca comunal
1. Para las ciudades únicamente:		
(a) ¿Se recoge la basura por lo menos una vez cada semana en el distrito residencial, y a diario o con la frecuencia necesaria en los hoteles y otros depósitos de alimentos, y se necesitan latones metálicos a prueba de moscas? Marque un máximum de 30, basado en el cálculo de la eficacia de ese servicio por el departamento de sanidad....	30	-----
(b) ¿Se recogen los desechos, desperdicios, y estiércol (cuando lo hay) cada semana, y se encuentra esa población libre de moscas? En ese caso, marque un máximum de 10, guiándose por el cálculo de la eficacia de este servicio por el departamento de sanidad.....	10	-----
2. Para los distritos rurales únicamente:		
¿Qué proporción de las casas se encuentran casi libres de moscas y de criadros de éstas? Si todas ellas, marque 40. Si hay menos, marque proporcionalmente.....	40	-----

## F. Dominio de las enfermedades prevenibles y transmisibles.

1. Informes al departamento de sanidad:		
¿Hay cuarenta enfermedades transmisibles o prevenibles de denuncia obligatoria al departamento de sanidad, y se castiga a los que no las denuncian? Marque un máximum de 50 basado en el cálculo de lo completo de estos informes por el departamento de sanidad.....	50	-----
2. Aislamiento y cuarentena:		
¿Se colocan carteles o se hace cumplir el necesario aislamiento a domicilio en los casos de viruela, difteria, sarampión, parotiditis, varicela, fiebre tifoidea, y tos ferina, o se les traslada a un hospital de aislamiento (lazareto), y cuenta esa ciudad o comunidad con una institución de ese género? Marque de acuerdo con los medios disponibles, y con la eficacia de dichos procedimientos.....	50	-----
3. Protección especial contra enfermedades dadas:		
(a) Viruela—		
(1) ¿Se exige la vacunación contra la viruela para poder asistir a todas las escuelas, públicas y particulares? En ese caso, marque 20. De otro modo, marque cero.....	20	-----
(2) ¿Se ha encontrado su comunidad libre de viruela (sin contar un caso importado que no dió origen a más casos) durante doce meses? En ese caso marque 10.....	10	-----
(b) Agregue 25 puntos al total si se cuenta con control eficaz de los mosquitos; (c) 5 puntos por medidas eficaces contra la uncinariasis; (d) 5 puntos por acondicionamiento contra las ratas (medidas antirrata); (e) 20 puntos por una campaña eficaz contra la tuberculosis cuando se cuenta con sanatorios y clínicas (poblaciones de 1 a 15,000 habitantes); (f) 5 puntos cuando se hacen cumplir las leyes para impedir la oftalmía neonatal; (g) 15 puntos por labor eficaz antivénerea; (h) 5 puntos si se ha inmunizado contra la difteria a todos los niños de menos de 10 años.....	80	-----

## II. Salud y Saneamiento—Continúa.

G. *Servicios varios.*

¿Cuenta ese departamento de sanidad o la sección de beneficencia con los siguientes servicios: (1) Enfermeras visitadoras; (2) higiene infantil; (3) higiene industrial; (4) laboratorios (para diagnóstico, etc.); (5) clínicas (médicas, de beneficencia, dentales), una para cada 15,000 personas; (6) hospitales generales, públicos y particulares (1 cama para cada 160 personas); (7) hospitales y asistencia médica de urgencia y para menesterosos; (8) continua propaganda higiénica ante el público? En ese caso, marque un máximo de 35, basándose en el cálculo de la eficacia de esos servicios por el departamento de sanidad.....

Máximo posible. Marca comunal.

35 -----

## III. Inspección Médica, Saneamiento y Enseñanza de Higiene en las Escuelas:

A. *Inspección.*

¿Se mantiene un servicio de inspección física, incluso dental, y se enseñan o se practican hábitos higiénicos e higiene oral en todas las escuelas públicas y particulares? En ese caso marque 30. De otro modo, marque proporcionalmente.....

30 -----

B. *Enseñanza de higiene.*

1. ¿Se enseñan a los niños los principios de higiene y saneamiento doméstico y comunal, las causas y medios de propagación, y profilaxis de las enfermedades transmisibles; se les pide que ayuden en campañas de limpieza, y en denunciar las enfermedades contagiosas? En ese caso, marque 20.....

20 -----

2. ¿Se encuentra la biblioteca de la escuela bien provista de obras autoritativas sobre salud y saneamiento? En ese caso, marque 10. De otro modo, marque proporcionalmente.....

10 -----

3. ¿Se encuentran todos los maestros al tanto de la profilaxis y dominio de las enfermedades transmisibles, y de la higiene y saneamiento? Si todos ellos lo están, marque 10. De otro modo, marque proporcionalmente.....

10 -----

C. *Saneamiento escolar.*

1. ¿Se encuentran todas las escuelas de la población libres de hacinamiento? En ese caso, y si no hay que emplear asistencia parcial de los alumnos para evitarlo, marque 10. De otro modo, marque en proporción al número de escuelas que no están hacinadas.....

10 -----

2. ¿Se encuentran todas las salas de las escuelas debida y no excesivamente calentadas en invierno, debidamente alumbradas, y suficientemente ventiladas? Si sucede esto en todas, marque 35. De otro modo, marque proporcionalmente. (La temperatura invernal no debe ser menor de 18.3 C. ni mayor de 22.2 C., siendo la ideal 20 C. Debe determinarse la temperatura de las salas de clase por lo menos tres veces diarias).....

35 -----

3. ¿Se encuentran todas las escuelas debidamente provistas de una de las siguientes cosas:

(a) Retretes sanitarios comunicados con alcantarillas.

(b) Retretes sanitarios con tanques sépticos debidamente contruidos, hoyos de hormigón (concreto) bien cubiertos o sumideros enterrados.

(c) Retretes absolutamente a prueba de mosca, cuyo contenido se recoge periódicamente, o se protegen de otro modo para que no resulten peligrosos?

Si todas las escuelas se encuentran provistas de uno u otro de los medios enumerados, marque 10. De otro modo, marque proporcionalmente.....

10 -----

	Máximum posible.	Marca comunal
IV. Organismos Auxiliares de Higiene:		
¿Existen en su comunidad organismos auxiliares de higiene, tales como la Cruz Roja, Sociedad Antituberculosa, o sociedades dedicadas a fomentar la higiene y el saneamiento, la diseminación de datos higiénicos, u organismos semejantes dedicados a la labor de higiene? Si existen en la proporción de uno para cada escuela, marque 10. Si hay menos, marque proporcionalmente.....	10	-----
V. Disposiciones Auxiliares para el Recreo y Desarrollo Físico:		
<i>Centro de recreo público y de juegos—</i>		
A. ¿Hay las necesarias dotaciones y terrenos dedicados al ejercicio al aire libre para todos los niños de la comunidad, incluso una zona de juego y de recreo, cuando no hay suficiente espacio desocupado para juegos? Si eso reza con todos los niños, marque 10. Si hay menos, marque proporcionalmente.....	10	-----
B. ¿Que porcentaje de niños de 6 a 18 años participa en los concursos físicos o emplea como procede los sitios de juego, etc.? Si todos ellos, marque 10. Si hay menos, marque proporcionalmente.....	10	-----

**Sumario de las Marcas**

I. Estadísticas demográficas:			
Máximum posible.....	140	Marca comunal	-----
II. Salud y saneamiento:			
Máximum posible.....	600	Marca comunal	-----
III. Inspección médica, saneamiento y enseñanza de higiene en las escuelas:			
Máximum posible.....	140	Marca comunal	-----
IV. Organismos auxiliares de higiene:			
Máximum posible.....	20	Marca comunal	-----
V. Disposiciones auxiliares para el recreo y desarrollo físico:			
Máximum posible.....	100	Marca comunal	-----
Marca total.....	1000		-----

Nombre de la comunidad.....

Fecha.....

Marcado por.....

*Las farmacias de Alemania.*—Existen en Alemania 6,350 farmacias, de las cuales 3,763 son vendibles, 3,431 invendibles y 156 sucursales. A ésas hay que agregar 95 boticas de hospitales. Las dos últimas clases son administradas por farmacéuticos empleados. En conjunto, viene a haber una farmacia por cada 10,000 habitantes.

*Índole de las afecciones.*—Las enfermedades son como las fieras, que pueden dominarse cuando son recién nacidas, o como los ríos en su origen, cuyo pequeño caudal puede detenerse con las manos, y cuya fuerza arrolladora necesitará de grandes y a veces imposibles esfuerzos cuando a unos kilómetros de su nacimiento posean un caudal extraordinario.—GREGORIO MARAÑÓN.