

consejo directivo



ORGANIZACION
PANAMERICANA
DE LA SALUD

XXIII Reunión

comité regional

ORGANIZACION
MUNDIAL
DE LA SALUD

XXVII Reunión



Washington, D.C.
Septiembre-October 1975

Tema 33 del proyecto de programa

CD23/22 (Esp.)
15 agosto 1975
ORIGINAL: INGLES

PROGRAMAS DE LIBROS DE TEXTO E INSTRUMENTAL MEDICO

Introducción

En 1974 la XIX Conferencia Sanitaria Panamericana estudió el Programa de Libros de Texto de Medicina y de Enfermería e Instrumental Médico en que se incluía la demanda prevista y las consiguientes necesidades futuras de capital. La Conferencia aprobó la Resolución XXXIII, en la cual se subraya la importancia del Programa y la necesidad de atender al máximo número de estudiantes. Reconociendo que es necesario capital adicional a fin de lograr este objetivo, encargó al Director que procure obtener fondos adicionales en préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de otras instituciones y organizaciones, y autorizó al Comité Ejecutivo a aprobar un plan de préstamo si comprobaba que los términos eran los mejores, incluso la promesa de aportar los bienes de la OPS necesarios para garantizar el préstamo.

El Director informó al Comité Ejecutivo, en su 74a Reunión, del estado del Programa y de las medidas adoptadas con miras a obtener capital adicional (Documento CE74/15). En dicha reunión, el Comité Ejecutivo aprobó la Resolución XXV (véase Anexo) en la cual expresó satisfacción por el progreso logrado en el Programa y solicitó al Director que intensificara la búsqueda de fondos de préstamo adicionales y presentara al Consejo Directivo en su XXIII Reunión un informe acerca de las gestiones realizadas.

El Director se complace en presentar el siguiente informe sobre el estado del Programa y la búsqueda del capital adicional necesario para atender la demanda de libros de texto e instrumental médico por parte de los estudiantes.

Progreso logrado en el Programa de Libros de Texto

La creciente demanda de libros de texto constituye la prueba más elocuente del éxito del Programa. No obstante, conviene citar las conclusiones generales del Dr. Myron E. Wegman, quien actuó como asesor técnico en virtud

de los términos del Contrato de Préstamo. Aunque su responsabilidad se refería principalmente a libros de texto de medicina, también visitó escuelas de enfermería y sus observaciones se aplican a ambos programas:

En general, el Programa goza de aceptación popular, satisface una verdadera necesidad y cada vez más aumenta su importancia e influencia. Durante las visitas se hizo cada vez más evidente que, si bien es preciso mejorar la promoción, para que todos los estudiantes de medicina de las Américas reciban beneficios análogos, lo más indispensable es ampliar el Programa a fin de que satisfaga la demanda inatendida, tanto de libros en la lista como de otros nuevos.

Se observa gran variedad en la utilización entre los países y entre las escuelas dentro de éstos. En unos pocos casos, el Programa ya atiende a la gran mayoría de los posibles beneficiarios; en otros casos, las deficiencias son pronunciadas. En general se ha avanzado bastante y es urgente la necesidad de ampliarlo.

El progreso se ha logrado en colaboración con las universidades así como con la plena cooperación de las casas editoriales de los libros de texto de medicina y de enfermería.

Libros de texto de medicina

El Programa está en un período de rápido crecimiento. En 1974 las ventas aumentaron 66% en comparación con las de 1973. En el primer semestre de 1975 aumentaron 56% en contraste con el mismo período en 1974, y en siete países experimentaron un incremento de más del 100%. En dólares, debido a la inclusión de libros más caros en el Programa y al aumento de precios, las ventas ascendieron a más del 121% en comparación con el primer semestre de 1974.

Los beneficios relativos para los estudiantes han mejorado debido a que el aumento de los precios comerciales, de 40-45%, ha sido superior al de este Programa donde se ha mantenido en 25%. Como resultado de ello, los precios a los estudiantes se estiman en 41-50% de los precios comerciales, comparados con 45-55% estimado en 1973.

En el Cuadro I se presentan las ventas efectivas correspondientes a 1974 y las proyectadas hasta 1977 en número de libros de texto. En el Cuadro II se indican los países que han suscrito el acuerdo básico. En cuanto a la participación de las escuelas, revela el número de las que han firmado cartas-acuerdo y el de las que venden libros.

Los libros de texto se pueden adquirir por dos métodos. En 1975 la mitad de éstos fueron obtenidos mediante la compra de derechos de reimpresión de las casas editoriales e imprimiéndolos por contrato en Cali, Colombia.

Con ello se han obtenido textos de calidad más uniforme a menor costo y los consiguientes ahorros para los estudiantes, y tiene además la ventaja de que permite combinar varios títulos al embarcarlos a las escuelas. Se han iniciado negociaciones con imprentas de México con miras a suscribir un contrato en esa ciudad donde se encuentran las principales casas editoriales, las que se han suspendido porque no todas ellas están dispuestas a vender derechos de reimpresión en lugar de libros acabados. En consecuencia, continúa aplicándose el otro método: la compra de libros terminados. Desde el principio del Programa, las casas editoriales han cooperado en forma muy satisfactoria y, a su vez, se han beneficiado directamente del mercado colectivo de libros e, indirectamente, de la reducción del costo unitario de los libros que ellas venden por conductos comerciales.

Los gastos de operación durante los primeros cinco años que finalizarán el 31 de enero de 1976 son subvencionados por la OPS (\$120,000 al año) de conformidad con el acuerdo de préstamo con el Banco. A juzgar por el nivel de ventas alcanzado en el primer semestre de 1975, los gastos futuros de operación podrán sufragarse con fondos del Programa sin aumentar el precio de los libros. A medida que crece el Programa, habrá un incremento considerable de ingresos sobre los egresos, lo que permitirá al Programa reintegrar el capital de un préstamo adicional, en contraste con el primer préstamo para el cual la OPS se ha comprometido a reembolsar el capital (\$100,000 al año).

Se prevé que la curva de demanda de libros por los estudiantes continúe ascendiendo rápidamente hasta 1977. En esa época, se espera que la proporción de estudiantes que compran libros se estabilice a fin de que los aumentos futuros se deban principalmente al incremento del número de estudiantes que ha sido alrededor de 15% anual. Esta mayor demanda no podrá satisfacerse dentro de los límites actuales de capital y habrá que obtener préstamos adicionales.

En el Cuadro III se proyectan las necesidades de capital para hacer frente a la demanda antes señalada. Cabe notar que ya en 1975 las necesidades de capital exceden el nivel del préstamo actual del BID de \$2,000,000; en el segundo trimestre de 1977 la cifra será \$4,348,087. Se adoptan medidas para que continúe el crecimiento el mayor tiempo posible dentro de las limitaciones actuales de capital. Se procura depositar más pronto en las cuentas bancarias de la Organización los ingresos derivados de las ventas. Las casas editoriales cooperan entregando libros dentro de los tres meses siguientes a la suscripción del contrato en vez de los seis meses previamente exigidos. Los libros impresos en Cali se obtienen en un período aún más corto. La OPS puede hacer adelantos a corto plazo de su Fondo de Libros de Texto a fin de satisfacer las necesidades en períodos de máxima demanda hasta que el Programa de Libros de Texto de Enfermería se amplíe lo suficiente para hacer pleno uso de dichos fondos. A pesar de todas estas medidas, en 1976 será indispensable limitar el crecimiento del Programa a menos que se obtengan más fondos de préstamo.

Libros de texto de enfermería

El Programa de Libros de Texto de Enfermería se ha beneficiado de la experiencia del Programa de Libros de Texto de Medicina y está avanzando rápidamente. Además, los estudiantes y las escuelas de enfermería han demostrado aún más entusiasmo. La curva de ventas asciende en forma pronunciada y cabe esperar que así continúe por lo menos hasta 1978 antes de nivelarse. En el Cuadro IV se presentan las ventas efectivas y proyectadas durante el período 1974-1977. Los libros fueron entregados demasiado tarde en 1974 para modificar en forma considerable la cifra de las ventas, pero en el primer semestre de 1975 se vendieron alrededor de 5,000 libros. Como por lo general la época en que se venden más libros es el segundo semestre del año, el total proyectado de 13,814 libros para 1975 parece factible.

En el Cuadro V se indican los países que han suscrito el acuerdo básico y las escuelas participantes, es decir el número de las que han firmado cartas-acuerdo y de las que venden libros. A medida que aumente la proporción de escuelas que participan en el programa, parece que podrá lograrse el incremento de ventas previsto en el Cuadro.

En el Cuadro VI se apreciarán las necesidades de capital para libros de texto de enfermería, que se aproximan a \$500,000 a fines de 1977. El Fondo para Libros de Texto de las OPS podrá satisfacer las necesidades del Programa hasta mediados de 1977 aproximadamente, pero a fines de ese año o principios de 1978 será indispensable obtener más capital en préstamo.

Instrumentos básicos de diagnóstico para estudiantes de medicina

El Programa de Instrumentos Básicos de Diagnóstico es más reciente que el Programa de Libros de Texto y, a pesar de la gran demanda de parte de los estudiantes, ha debido limitarse a aquellas escuelas que estén dispuestas a contribuir al fondo rotatorio.

Los instrumentos básicos de diagnóstico han sido definidos, en consulta con las Facultades de Medicina, como sigue:

- a) Estetoscopios y esfigmomanómetros para estudiantes que inician la fase de estudios clínicos (tercer año)
- b) Otoftalmoscopios para estudiantes en las fases de rotación de internado y servicio social.

En el Cuadro VII se da cuenta del volumen de ventas en los países donde el capital ha sido facilitado por las universidades. Las ventas en 1975 continúan prácticamente al mismo nivel que en 1974 debido a la falta de capital para ampliar el Programa. En el Cuadro VIII se proyecta la demanda potencial anual en todos los países según el número estimado de estudiantes de medicina en el tercer año. El costo de equipo representa la

cantidad de capital necesario. La demanda inmediata es mucho mayor, ya que se refiere a los estudiantes del tercero al séptimo año. La demanda, una vez que se atienda la acumulada inicialmente, se relacionará casi exclusivamente con estudiantes que ingresan al tercer año. A base de la demanda potencial, y suponiendo que el ciclo financiero desde la colocación de la orden de compra hasta la recepción de los ingresos de ventas sea de un año, se necesitará capital estimado en \$2,518,920 cuando todos los países participen en el Programa.

Estado de las gestiones para obtener préstamos

En cumplimiento de instrucciones de la XIX Conferencia Sanitaria Panamericana, en noviembre de 1974 el Director de la OSP envió una comunicación al Presidente del BID en la que solicitaba un nuevo préstamo, y por la cual transmitía copia de la Resolución XXXIII de dicha Conferencia. Se solicitaban \$4,500,000 (\$2,000,000 para libros de texto de medicina, \$500,000 para libros de texto de enfermería y \$2,000,000 para instrumental destinado a estudiantes de medicina). Se acusó recibo de esa comunicación y la solicitud es objeto de estudio.

Se han celebrado consultas con funcionarios del BID de diversos niveles, para quienes el Programa de Libros de Texto está técnicamente bien concebido, persigue objetivos recomendables y se realiza en forma satisfactoria. Sin embargo, su estudio se ha dejado en suspenso debido a los limitados recursos disponibles en el Fondo Especial del BID. No hay posibilidad de que el BID apruebe un préstamo en 1975; en 1976 las posibilidades dependerán de los recursos de que disponga dicho Fondo. Se proseguirán las negociaciones con este Banco.

Otra posible fuente de capital son los Gobiernos Miembros de la OPS, los cuales han sido invitados, por escrito, a considerar la posibilidad de conceder préstamos o subvenciones a 20 años plazo y sin interés, a fin de obtener capital adicional. En las comunicaciones enviadas se les explicó que si los Gobiernos facilitaran la mitad del capital adicional necesario, el Programa podría entonces pagar un tipo de interés comercial por la otra mitad. Dicho préstamo, a este tipo de interés, podría negociarse con más facilidad con el BID porque no dependería de los recursos del Fondo Especial.

El Director continuará solicitando fondos en préstamo y someterá a la aprobación del Comité Ejecutivo los acuerdos de préstamo que puedan concertarse.

CUADRO I

Venta de libros de texto de medicina, 1974-1977

Título y autor	Efectiva		Proyectada	
	1974	1975	1976	1977
Anatomía (Gardner)	4,053	3,500	8,000	9,000
Bioquímica (Laguna)	3,078	5,200	6,400	7,200
Química Fisiológica (Harper)	- 0 -	3,000	8,000	9,000
Embriología (Langman)	5,549	6,800	9,600	10,800
Embriología (Langman)*	736	1,200	1,400	1,600
Farmacología (Kuschinsky)	6,099	5,251	2,000	- 0 -
Fisiología (Houssay)	5,456	3,300	5,600	6,720
Fisiología (Ganong)	- 0 -	6,500	12,000	14,000
Ginecología (Novak)	4,658	7,600	11,200	12,600
Histología (Ham)	2,796	6,200	11,200	12,600
Medicina Interna (Beeson)	8,043	6,300	2,100	- 0 -
Medicina Interna (Harrison)	- 0 -	6,050	14,700	17,640
Microbiología (Jawetz)	4,589	6,500	8,000	9,000
Obstetricia (Hellman & Pritchard)	5,273	5,900	11,200	12,600
Obstetricia (Rezende)*	1,665	2,400	2,800	3,200
Parasitología (Craig-Faust)	2,032	5,600	8,000	9,000
Patología (Robbins)	7,778	7,500	3,700	- 0 -
Patología (Correa)	178	4,300	13,400	16,080
Patología Quirúrgica (Sabiston)	4,387	6,650	9,600	10,800
Pediatría (Nelson)	6,387	8,640	9,920	14,400
Tratado de Enseñanza Integrada de Medicina (Passmore) Vol. I	- 0 -	2,000	6,500	8,000
Tratado de Enseñanza Integrada de Medicina (Passmore) Vol. II				
Tratado de Enseñanza Integrada de Medicina (Passmore) Vol. III	- 0 -	- 0 -	4,000	4,800
O Companheiro do Estudante de Medicina (Passmore) Vol. I*	- 0 -	1,000	1,300	1,600
Psiquiatría (No seleccionado)	- 0 -	2,000	4,000	4,800
Epidemiología (No seleccionado)	- 0 -	- 0 -	4,000	4,800
Especialidades Médicas (No seleccionado)**	- 0 -	- 0 -	4,000	4,800
Total	72,757	113,391	182,620	205,040

* Portugués

**Los títulos y autores aún no se han seleccionado.

CUADRO II

Países y escuelas que participan en el Programa de Libros de Texto de Medicina

País*	1974		1er semestre de 1975	
	Escuelas con acuerdos firmados	Escuelas que efectúan ventas	Escuelas con acuerdos firmados	Escuelas que efectúan ventas
Argentina	0	0	3	0
Bolivia	3	3	3	3
Brasil	70	58	70	62
Colombia	9	9	9	9
Costa Rica	1	1	1	1
Chile	9	7	9	7
Ecuador	6	5	6	5
El Salvador	1	1	1	1
Guatemala	1	1	1	1
Honduras	1	1	1	1
México**	25	13	30	16
Nicaragua	1	1	1	1
Panamá	1	1	1	1
Paraguay	1	1	1	0
Perú	6	6	6	6
República Dominicana	2	2	2	2
Uruguay	1	1	1	1
Venezuela**	7	6	7	6
Total	145	117	153	123

* Todos los países han suscrito el acuerdo básico; Argentina fue el último país que lo firmó el 13 de agosto de 1974. Salvo lo indicado, se suscriben cartas-acuerdo suplementarias con escuelas participantes.

** Un acuerdo básico abarca todas las escuelas de un país.

CUADRO III

Necesidades de capital neto: Programa de Libros de Texto de Medicina

	Primer trimestre		Segundo trimestre		Tercer trimestre		Cuarto trimestre		Total	
	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares
<u>1975</u>										
Existencias	130,641	1,607,524	162,148	1,849,777	178,893	2,268,994	165,930	2,251,789	209,215	2,538,255
Compras	37,000	349,934	47,000	765,099	15,500	311,236	109,715	1,112,386	(113,391)	(1,380,092)
Ventas	(5,493)	(107,281)	(30,255)	(345,882)	(28,463)	(328,441)	(49,180)	(598,488)		
Capital neto necesario	162,148	1,849,777	178,893	2,268,994	165,930	2,251,789	226,465	2,765,687		
<u>1976</u>										
Existencias	226,465	2,765,687	217,635	3,153,352	284,560	3,760,837	239,410	3,419,821	191,869	2,956,079
Compras		500,759	120,105	1,349,992		294,212	71,764	811,116	(178,620)	(2,498,988)
Ventas	(8,830)	(113,094)	(53,180)	(742,507)	(45,150)	(635,228)	(71,460)	(1,008,159)		
Capital neto necesario	217,635	3,153,352	284,560	3,760,837	239,410	3,419,821	239,714	3,222,778		
<u>1977</u>										
Existencias	239,714	3,222,778	229,702	3,679,245	299,786	4,348,087	249,726	3,917,467	208,479	3,553,928
Compras		600,185	130,156	1,614,868		357,736	78,323	981,139	(200,240)	(3,139,470)
Ventas	(10,012)	(143,718)	(60,072)	(946,026)	(50,060)	(788,356)	(80,096)	(1,261,370)		
Capital neto necesario	229,702	3,679,245	299,786	4,348,087	249,726	3,917,467	247,953	3,637,236		

CUADRO IV

Venta de libros de texto de enfermería
1974-1977

Título y autor	Efectiva		Proyectada	
	1974	1975	1976	1977
Enfermería Médicoquirúrgica (Smith)	1,912	2,840	3,408	3,976
Enfermería Pediátrica (Blake)	796	2,440	2,928	3,416
Enfermería Práctica (DuGas)	274	4,533	5,440	6,346
Principios Científicos (Nordmark)	29	4,001	4,800	5,600
Enfermería Materna*	-	-	-	3,600
Enfermería de Salud Pública*	-	-	3,000	6,000
Enfermería Psiquiátrica*	-	-	-	3,600
Administración de Servicios de Enfermería	-	-	-	3,600
Total	3,011	13,814	19,576	36,138

* No se han seleccionado aún los autores.

CUADRO V

Países y escuelas que participan en el Programa de Libros de Texto de Medicina

País	1974		1er semestre de 1975	
	Escuelas con acuerdos firmados	Escuelas que efectúan ventas	Escuelas con acuerdos firmados	Escuelas que efectúan ventas
Argentina	0	0	3	0
Bolivia	4	0	4	2
Brasil	14	8	24	18
Colombia	7	6	7	6
Costa Rica	1	1	1	1
Chile	0	0	14	0
Ecuador	5	0	5	0
El Salvador	2	2	2	2
Guatemala	2	2	2	2
Honduras	2	1	2	1
México	29	9	30	9
Nicaragua	4	3	4	1
Panamá	1	1	2	1
Paraguay	2	0	2	1
Perú	16	9	18	11
República Dominicana	2	2	2	2
Uruguay	2	0	2	0
Venezuela	13	2	14	4
Total	106	46	138	61

CUADRO VI

Necesidades de capital neto: Programa de Libros de Texto de Enfermería

	Primer trimestre		Segundo trimestre		Tercer trimestre		Cuarto trimestre		Total	
	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares	No. de libros	Inversión en dólares
<u>1975</u>										
Existencias	22,206	102,097	21,006	96,513	22,203	133,904	31,998	130,928		123,080
Compras			4,000	49,856	14,000	16,560	4,000	56,664	22,000	(64,161)
Ventas	(1,200)	(5,584)	(2,803)	(12,465)	(4,205)	(19,536)	(5,606)	(26,576)	(13,814)	
Capital neto necesario	21,006	96,513	22,203	133,904	31,998	130,928	30,392	161,016		
<u>1976</u>										
Existencias	30,392	161,016	28,434	151,322	26,518	169,397	30,646	240,809		336,080
Compras			2,000	37,920	10,000	101,168	39,000	196,992	51,000	(102,546)
Ventas	(1,958)	(9,694)	(3,916)	(19,845)	(5,872)	(29,756)	(7,830)	(43,251)	(19,576)	
Capital neto necesario	28,434	151,322	26,518	169,397	30,646	240,809	61,816	394,550		
<u>1977</u>										
Existencias	61,816	394,550	58,201	365,112	50,974	341,669	40,132	279,690		391,670
Compras				35,404		26,304	52,000	329,962	52,000	(306,312)
Ventas	(3,615)	(29,438)	(7,227)	(58,847)	(10,842)	(88,283)	(14,454)	(129,744)	(36,138)	
Capital neto necesario	58,201	365,112	50,974	341,669	40,132	279,690	77,678	479,908		

CUADRO VII

Venta de instrumentos médicos, 1974-1975

País	Estetoscopios		Esfigmomanómetros		Oftalmoscopios	
	1974	1975*	1974	1975*	1974	1975*
Bolivia	-0-	79	-0-	67	-0-	3
Costa Rica	95	48	118	47	50	17
Chile	288	32	287	33	53	95
Ecuador	301	-0-**	232	-0-**	260	-0-**
El Salvador**	-0-	-0-	-0-	-0-	-0-	-0-
Honduras	-0-	100	-0-	124	-0-	28
Nicaragua	96	12	155	-0-	44	-0-
Panamá	52	26	54	36	-0-	14
Perú	99	58	115	25	50	53
Venezuela	-0-	81	-0-	74	-0-	22
Total	931	436	961	406	457	232

* Primer semestre, a base de informes recibidos

** No se ha recibido el informe sobre las ventas.

CUADRO VIII

Programa de Equipo Básico de Diagnóstico: Proyecciones de la demanda y el costo
1975-1977

Año <u>b/</u>	Estudiantes que pueden ser incluidos	Demanda prevista (75%)	Costo previsto <u>a/</u> (en dólares)
1975	18,748	14,060	703,000
1976	38,296	29,680	1,632,398
1977	55,976	41,982	2,518,920

a/ Costo del equipo por paquete unitario que contiene los tres instrumentos: 1975, \$50.00; 1976, \$55.00; 1977, \$60.00

b/ Países participantes y que se espera participen, objetivo que se lograría con más rapidez si se dispusiera de fondos

1975: Ecuador, Bolivia, Costa Rica, Chile, Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá, Perú, Venezuela, Brasil, República Dominicana, Jamaica, Haití

1976: Países que participaron el año anterior, más Argentina, Colombia, Uruguay, Paraguay y Surinam

1977: Países que participaron el año anterior, más México



COMITE EJECUTIVO DEL
CONSEJO DIRECTIVO

ORGANIZACION
PANAMERICANA
DE LA SALUD

74a Reunión

GRUPO DE TRABAJO DE
COMITE REGIONAL



ORGANIZACION
MUNDIAL
DE LA SALUD

74a Reunión

RESOLUCION XXV

PROGRAMAS DE LIBROS DE TEXTO E INSTRUMENTAL MEDICO

EL COMITE EJECUTIVO,

Habiendo estudiado el informe sobre el financiamiento de los programas de libros de texto de medicina y de enfermería y de instrumental básico para diagnóstico, destinado a estudiantes de medicina (Documento CE74/15);

Reconociendo la importancia de que dichos programas dispongan de capital suficiente para atender la demanda y las necesidades de los estudiantes de medicina y de enfermería de América Latina; y

Teniendo presente la autorización de la XIX Conferencia Sanitaria Panamericana con el fin de obtener fondos de préstamo adicionales para estos programas,

RESUELVE:

1. Expresar su satisfacción por el progreso logrado en la atención de las necesidades educativas de estudiantes de medicina y enfermería mediante los programas de libros de texto e instrumental médico.
2. Solicitar al Director que intensifique la búsqueda de fondos de préstamo adicionales y que explore otros mecanismos apropiados.
3. Encargar al Director que presente al Consejo Directivo, en su XXIII Reunión un informe acerca del progreso alcanzado en esas gestiones.

(Aprobada en la duodécima sesión plenaria,
celebrada el 30 de junio de 1975)