Publicado por la
Representación de
OPS/OMS en Argentina

a su salud!

número 5 | febrero - marzo | 2004

Municipios Saludables

ENTREVISTA | EDITORIAL | PUBLICACIONES | NOTICIAS

editorial

Desde comienzos de los años noventa la Organización Panamericana de la Salud (OPS) impulsa la estrategia "Municipios y Comunidades Saludables" en la región de las Américas con el objeto de fortalecer la ejecución de las actividades de promoción de la salud a nivel local, colocando a ésta como la más alta prioridad del programa político.

La estrategia surgió bajo el título de "Ciudades Saludables" en la década de los 70 en Canadá cuando diversos estudios científicos identificaron la estrecha relación existente entre las formas de vida, los ambientes urbanos y los problemas de salud, dando especial importancia a "la ciudad" como escenario de las acciones de salud pública. En 1987, la Oficina de Europa de la Organización Mundial de la Salud (OMS) creó el proyecto de "Ciudades Saludables" basándose en la doctrina de promoción de la salud de la Carta de Ottawa (1986).

A fines de los años noventa, gracias a los esfuerzos de la Representación de OPS/OMS en Argentina y del Ministerio de Salud de la Nación, el movimiento de municipios y comunidades saludables comenzó a desarrollarse en el país, creándose en el año 2001 la Red Argentina de Municipios y Comunidades Saludables.

El movimiento apoya la participación de las autoridades del gobierno y la participación activa de la comunidad, fomentando el diálogo, el intercambio de conocimientos y experiencias y estimulando la colaboración entre los municipios y los países procurando construir y fortalecer las alianzas multisectoriales para mejorar las condiciones sociales y sanitarias en los espacios donde viven las personas, y promoviendo la formulación de una política pública saludable, el mantenimiento de ambientes sanos y la promoción de estilos de vida saludables.

La ventaja del trabajo en el nivel local es que éstos constituyen el nivel de gobierno más cercano a los pueblos y es la instancia donde la brecha entre

el efector de las políticas y quien las recibe es más pequeña, permitiendo un mayor conocimiento de las necesidades, posibilidades y dificultades de cada comunidad. En ese ámbito, los encargados de desarrollar las políticas viven donde trabajan, por lo cual se identifican y son afectados por sus propias políticas.

Según expresa la OPS en uno de sus documentos, "se dice que un municipio ha empezado el proceso de promover la salud en el espacio geográfico y con los grupos de población involucrados, cuando las organizaciones locales, los ciudadanos y las autoridades elegidas se comprometen y firman un acta de compromiso y ejecutan un plan de acción que mejorará continuamente las condiciones sociales que producen salud y bienestar para todas las personas que viven en ese ambiente. Esencialmente, un municipio saludable es un proceso que requiere convicción y fuerte apoyo político, al igual que gran participación y acción de las comunidades".

A partir de las experiencias reportadas en construir un municipio, una ciudad sana y/o comunidad, la OPS ha identificado veinte pasos: organizarse y empezar el proceso, construir un grupo local de apoyo, comprender la idea de ciudades sanas, conocer la ciudad, encontrar apoyo financiero, decidir la ubicación organizacional, preparar una propuesta de proyecto, nombrar un comité encargado del proyecto, analizar el ambiente del proyecto, definir las actividades del proyecto, instalar una oficina para el manejo del proyecto, planificar la estrategia a largo plazo, aumentar la capacidad del proyecto y establecer los mecanismos de responsabilidad.

El paulatino proceso de descentralización que se ha venido dando en Argentina, como en la mayoría de los países de la región, ha permitido que día a día sean más los municipios y comunidades que se suman a esta estrategia en pos de una vida más saludable para todos.

Entrevista a Rosa María Borrell
Asesora en Recursos Humanos y Promoción de la Salud, Representación de la OPS/OMS en Argentina

"Todo depende del empoderamiento de la población"

¿Cuán eficaz considera a la estrategia Municipios y Comunidades Saludables para la promoción de la salud?

Para mi es muy eficaz porque es quizás una de las iniciativas más específicas para llegar al lugar más descentralizado que pueda tener el país en su estructura político-administrativa. Se ha hablado mucho de la descentralización durante años, sobre todo después de Alma Ata, y sin embargo todavía hay muchas políticas a nivel del continente que no logran "aterrizar" en las poblaciones más lejanas desde un punto de vista geográfico; la estrategia de municipios y comunidades saludables coincide con este esfuerzo político técnico que los países han venido impulsando para que se descentralicen las acciones de salud. En este contexto, nosotros en OPS como cooperación técnica estamos dando un fuerte apoyo para que este proyecto de instalación de políticas de promoción de la salud se pueda dar en los niveles más locales.

¿Cómo percibe el desarrollo de la estrategia MCS en Argentina?

Yo creo que la estrategia ha cobrado impulso sobre todo en este año que acaba de pasar porque ha contado con un apoyo político a través del Ministerio de Salud que ha sido manifestado a través de resoluciones y a través de una puesta en común de tareas para llevar adelante la estrategia y a su vez ha surgido algo que todavía no estaba en la palestra pública que

...todavía hay muchas políticas a nivel del continente que no logran "aterrizar" en las poblaciones más lejanas desde un punto de vista geográfico

...todo depende del trabajo de la gente, del liderazgo del intendente, de las capacidades y de las ganas de las personas de juntarse

es el compromiso de fortalecer las experiencias que se han venido gestando desde el año 2002: compromisos de apoyo, de acompañamiento, de ayudarles en esa visión estratégica de análisis de situación y de formulación de proyectos y, sobre todo, también ha asumido un compromiso de ayudarles a canalizar algunos recursos actuando como negociador de algunos fondos. Me parece que tener una instancia dedicada exclusivamente a municipios saludables le da una nueva dimensión a esta iniciativa que antes no estaba muy claramente establecida.

¿Qué temas o áreas considera prioritario abordar en los municipios de la Argentina?

A mi me parece que la instalación de las políticas públicas saludables es el inicio de una propuesta estratégica y de un plan de acción. Creo que el punto clave está en que los municipios y las comunidades se den cuenta de cuán importante es establecer esta política en la que todos los habitantes y todas las instancias gubernamentales y no gubernamentales participen. Yo no le resto prioridad a muchos programas de promoción que en el ámbito de la sociedad civil se vienen gestando dentro de los municipios saludables; sin embargo me parece que lo más importante es que a nivel político, es decir, los intendentes, los concejales que es donde se manifiesta la política pública, puedan contar con una resolución, con un apoyo escrito pero también con un apoyo tácito de acción. Todas las problemáticas de salud son importantes pero no todos los municipios tienen iguales problemas de salud o de enfermedad por eso es fundamental hacer un análisis de situación. Dependiendo de ese análisis de situación, se va a priorizar cuáles son los problemas fundamentales; en una comunidad puede ser la violencia el tema más importante y en otro el problema de los accidentes podrá ser prioritario.

¿Cómo están trabajando otros países?

En América Latina se ha avanzado bastante en algunos países, los más visibles que yo conozco -si bien existen otros- son México, Chile, Colombia, Costa Rica y Ecuador. Cada uno de los países tiene una idiosincrasia particular, una composición político-administrativa diferente. Pienso que los países han sido muy creativos en el manejo de esta estrategia que no está del todo escrita en el sentido de cómo hacer la gestión. Si bien hay muchos manuales de cómo panificar o cómo hacer gestión local participativa, todo depende del trabajo de la gente, del liderazgo del intendente, de las capacidades y de las ganas de las personas de juntarse, del compromiso social que se inicia y que va adquiriendo fuerza, del empoderamiento de la población... No creo que existan recetas muy específicas para todo esto, depende un poco de la situación del país y de lo que el país permita que se haga con la estrategia, en definitiva, de la viabilidad político social que cada uno de los países tiene para poder llegara a hacer esto.

La Red Argentina de Municipios y Comunidades Saludables

Bajo el impulso de la Representación de la OPS/OMS en Argentina y del Ministerio de Salud de la Nación, a fines del año 2001 se constituyó la Red Argentina de Municipios y Comunidades Saludables con la firma de la Carta de Tucumán por representantes de los municipios de Mina Clavero, Villa Allende y Unquillo, Rosario, Gualeguaychú, Monteros, Hurlingham, Berisso, Ensenada, La Plata, Gral. Rodríguez y Bragado.

El objetivo de la Red es impulsar la adopción de políticas públicas saludables como eje principal del accionar de los gobiernos municipales, conjuntamente con las comunidades argentinas. Su misión es constituirse en un recurso para sostener y fortalecer la estrategia en el país como medio para impulsar políticas públicas de promoción de la salud que mejoren la calidad de vida de toda la sociedad. Sus acciones, según expresa su Estatuto, son guiadas por aquellos valores que definen su razón de ser: respeto, equidad y solidaridad.

Además de algunos requisitos formales, hay cinco compromisos claves para integrarse a la Red: 1) priorizar la salud y la calidad de vida en la gestión de gobierno municipal; 2) propiciar y promover la implementación de políticas públicas saludables que contemplen los seis criterios básicos de la estrategia de Municipios y Comunidades Saludables: sustentabilidad, participación comunitaria, acción intersectorial, compromiso con políticas públicas saludables, movilización y gestión de recursos y fortalecimiento de equipos técnicos; 3) impulsar la sanción de Ordenanzas Municipales que otorguen marco legal a la estrategia de Municipios y Comunidades Saludables; 4) convocar a las fuerzas vivas locales a constituir un Consejo Local para realizar un diagnóstico participativo y 5) elaborar un Plan Estratégico de Municipio y Comunidad Saludable que incluya los productos de las cuatro etapas previas.

"La Coordinación Operativa, creada por resolución en agosto de 2003 en el Ministerio de Salud de la Nación, está dando un fuerte impulso a la Red. Desde su creación hemos recibido una importante cantidad de demandas por parte de varios municipios, tanto de los que integran la Red como de aquellos que están interesados en implementar la estrategia", señala el Dr. Carlos Vizzotti, Subsecretario de Relaciones Sanitarias e Investigación en Salud del Ministerio de Salud de la Nación.

La Red permite intercambiar experiencias, compartir herramientas y recursos, acceder a asistencia técnica y capacitación sobre temas comunes y, por sobre todas las cosas, mantenerse informados y comprometidos en la importancia de la promoción de la salud. Además, confiere mayor fuerza al Movimiento para transmitir logros y necesidades a otros grupos y niveles, llegando a constituir un importante vehículo para la integración regional.

"Cuando un municipio está interesado en lanzar el programa, según nuestras posibilidades, nos trasladamos al lugar y nos reunimos con las autoridades locales, diferentes grupos de la comunidad y, especialmente, pedimos la participación de alumnos de escuelas para incorporar su punto de vista en todas las discusiones. Luego, hacemos una presentación de la estrategia, damos la visión del Ministerio y de la OPS, mostramos alguna experiencia de otro municipio y trabajamos en talleres. Pero el punto sustancial es que la comunidad cuente sus problemas y no llegar con diagnósticos y propuestas preconcebidas", explica Vizzotti.
Los temas abordados con mayor frecuencia por los miembros de la Red son Salud de la Familia, Salud Ambiental, Violencia, Prevención y Control de enfermedades: transmisibles y no transmisibles, Atención Primaria de la Salud, Adicciones, Alimentación y Nutrición, Micro emprendimientos productivos y huertas comunitarias y Estilos de Vida Saludables. Sin embargo, cada municipio es autónomo y las problemáticas a tratar surgen de las necesidades y características de cada comunidad.
Actualmente, la Red está integrada por más de 25 municipios de diferentes provincias del país. Pero el puntapié más importante para la difusión de la estrategia se dará en marzo cuando se realicen las III Jornadas Nacionales de Municipios y Comunidades Saludables organizadas por la OPS, el Ministerio de Salud y la Red Argentina. "El apoyo que hemos recibido siempre de la OPS, incluso de su Directora, la Dra. Mirta Roses, que siente pasión por este programa ha sido muy importante para llegar a donde nos encontramos. En las próximas jornadas esperamos poder consolidar la labor realizada y posicionarnos para un trabajo fuerte para los próximos cuatro años", señala el Dr. Vizzotti.

Para obtener más información sobre la Red Argentina de MCS:

Coordinación Operativa de la Red Argentina de MCS
Subsecretaría de Relaciones Sanitarias e Investigación en Salud
Ministerio de Salud de la Nación
Av. 9 de Julio 1925
(1332) Ciudad de Buenos Aires

Tel: 011 4379-9000 int.4190
Mail: redmunisal@msal.gov.ar
Sitio Web: www.msal.gov.ar

noticias

Municipios Saludables

Los días 18 y 19 de marzo tendrán lugar las III Jornadas Nacionales de Municipios y Comunidades Saludables "Municipios en Red por un país saludable", dirigidas a intendentes y funcionarios municipales de todo el país. El objetivo del encuentro es fortalecer el desarrollo de políticas públicas saludables en el nivel local así como también crear un espacio de intercambio de experiencias. Participarán disertantes nacionales e internacionales. Las Jornadas están organizadas conjuntamente por la OPS, el Ministerio de Salud y la Red Argentina de Municipios y Comunidades Saludables. La acreditación es sin cargo y los cupos son limitados. Para más información visitar el sitio de la Red en www.msal.gov.ar o llamar al 011 4379 9000 int.. 4190 / correo electrónico a jornadasmcs@msal.gov.ar

Mercosur

Durante el presente semestre Argentina presidirá la Secretaría Pro témpore del Mercosur y tendrá a su cargo la coordinación del MERCOSUR con sus 14 Subgrupos de Trabajo. En este marco, la OPS dará un fuerte apoyo al Ministerio de Salud de la República Argentina quien tendrá un gran protagonismo en la coordinación de tareas y trabajo de las tres comisiones que integran el subgrupo de Salud: Servicios para la Salud, Productos para la Salud y Vigilancia Epidemiológica y Control Sanitario. Asimismo, el Ministerio de Salud tendrá a su cargo la organización de la Reunión Ordinaria del Subgrupo de trabajo en Salud para el primer semestre y la Reunión de Ministros de Salud.

Salud Pública Veterinaria

Del 26 al 28 de enero tuvo lugar en la Sede del INPPAZ, Buenos Aires, Argentina, la Reunión de la Unidad de Salud Pública Veterinaria. Se discutieron temas relevantes para el bienio 2004-2005 en materia de coordinación de la cooperación técnica en inocuidad de alimentos, zoonosis, fiebre aftosa, y otros temas de competencia de la Unidad de la Salud Pública Veterinaria (VP), del Área de Prevención y Control de Enfermedades (DPC), emanados de los mandatos de los cuerpos directivos de la OPS.

Nuevos Funcionarios

En el mes de enero, el Dr. Luis Eliseo Velásquez asumió como nuevo consultor en Servicios de Salud de la Representación de OPS/OMS en Argentina. El Dr. Velásquez, colombiano, es médico epidemiológico con una maestría en Salud Pública sobre concentración en Políticas de Salud y Salud Internacional de la Universidad de George Washington en los Estados Unidos. Con una basta experiencia profesional desempeñada principalmente en su país, el Dr. Velásquez ingresó en la OPS en el año 1999 como Asesor en Servicios de Salud de la Representación de la OPS/OMS en Perú donde trabajó durante cuatro años hasta su llegada a la Argentina.

A partir del mes de febrero, la Representación de OPS/OMS en Argentina contará con la presencia del nuevo Administrador, Sr. Gonzalo Contreras. El Sr. Contreras es argentino y, entre otros títulos, obtuvo un Master en Business Administration en la Escuela Superior de Comercio de París.

Objetivos del Milenio

Bajo el título "Argentina: la oportunidad para su reencuentro", especialistas nacionales e internacionales han elaborado un documento que incluye un diagnóstico de la situación argentina, tendencias, desafíos y prioridades en relación a los Objetivos del Milenio. Entre los objetivos se encuentran: reducir la pobreza extrema y el hambre; alcanzar la educación básica universal; promover el trabajo decente; promover la igualdad de género; reducir la mortalidad infantil; mejorar la salud materna; combatir el VIH/SIDA, la tuberculosis y el Chagas y asegurar un medio ambiente sostenible. Para una gran parte de los indicadores, las agencias del Sistema de Naciones Unidas en Argentina se proponen efectuar el monitoreo posterior de las metas planteadas, considerando no solo la información promedio del país, sino también los valores de las diferentes provincias. En este sentido, el documento enfatiza la necesidad de "definir políticas e iniciativas dirigidas a que las metas propuestas puedan ser alcanzadas homogéneamente por y para todos los ciudadanos y regiones".

Envejecimiento

La población de adultos mayores en las Américas aumentará un 138%, de 42 millones a 100 millones para 2025, de acuerdo al Informe sobre el Estado del Envejecimiento y la Salud en América Latina y el Caribe, presentado recientemente por la OPS y el Instituto Merck para el Envejecimiento y la Salud. "Para enfrentar el fenómeno del envejecimiento debemos trabajar sobre tres ejes, un plan concreto, recursos y acciones políticas, para darle funcionalidad a los años de vida ganados", dijo el Dr. Joxel García, director adjunto de la OPS. El Informe llama a la acción inmediata para enfrentar el desafío del envejecimiento en la región dado que de lo contrario los costos para la salud de los adultos mayores y para las economías de los países será cada vez más alto.

Fiebre aftosa

Convocados por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) y por la OPS en base a un mandato del Comité Hemisférico para la Erradicación de la Fiebre Aftosa, los días 3 y 4 de marzo se reunirán en Houston, Texas, delegados de los países, ministros de Salud y Agricultura, representantes del sector público y privado, organizaciones internacionales, científicos, comerciantes y consumidores. El proceso hacia la erradicación de la fiebre aftosa del continente ha progresado significativamente en los últimos años. La fiebre aftosa es una enfermedad viral debilitante y contagiosa, que rara vez ataca a los seres humanos. Causa fiebre, malestar y lesiones dolorosas en el ganado vacuno, ovino y porcino que se utiliza para la alimentación humana. Además, los brotes de fiebre aftosa ocasionan enormes pérdidas en la producción de carne y leche. La OPS ha participado activamente en la lucha contra la fiebre aftosa a través del Centro Panamericano de Fiebre Aftosa (PANAFTOSA) desde donde promueve el desarrollo tecnológico y profesional, ayudando a los países a mejorar su potencial como productores de carne.

publicaciones

Informe sobre la salud en el mundo 2003 - Forjemos el futuro

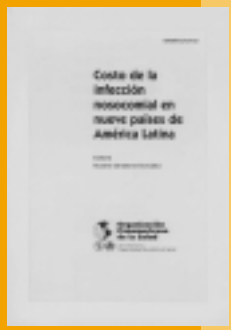
El informe de este año se centra en las principales mejoras sanitarias que se podrán alcanzar en los próximos años y muestra cómo la OMS y la comunidad sanitaria internacional pueden lograr esos objetivos con el telón de fondo de las ambiciosas metas que representan los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La OMS reitera su compromiso de colaborar con los países para responder a los retos sanitarios a nivel nacional y local. (OMS, 2003)

Observatorios de Recursos Humanos en Salud en Argentina

Esta publicación es un producto del Observatorio de Recursos Humanos en Salud en Argentina, que consta de dos estudios que iluminan la realidad y pretenden contribuir a una mejor toma de decisiones en salud, particularmente en relación al recurso más valioso con que cuenta el sector: su personal. (OPS, 2003)

Costo de la infección nocosomial en nueve países de América Latina

Los trabajos presentados en esta publicación son el resultado de la aplicación de un protocolo de investigación elaborado por expertos convocados por OPS, en hospitales de nueve países de la Región, entre ellos Argentina. La publicación busca estimular la toma de medidas eficaces para contener la diseminación de la resistencia a los fármacos antimicrobianos y disminuir los costos humanos y económicos de la infección nosocomial. (OPS, 2003)



Consultas: cid@arg.ops-oms.org

novedades paltex

El Programa Ampliado de Libros de Texto y Materiales de Instrucción (PALTEX) es un programa conjunto de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Fundación Panamericana para la Salud y Educación (PAHEF) que busca proporcionar materiales de instrucción de alta calidad científica a precios que representan un incentivo real para los estudiantes y los trabajadores de salud.

Manual de Diagnóstico y Tratamiento en Especialidades Clínicas

Este manual constituye una invalorable obra para el diagnóstico y tratamiento de las más frecuentes afecciones clínicas, escrita con sencillez pero avalada por la dedicación de profesionales que diariamente las enfrentan. El texto es una fuente de conocimientos, útil para médicos especialistas, residentes y estudiantes de medicina. (OPS- Hospital Ameijas, 2003)

Manual Mosby de exploración física

Esta 5ta. edición, intenta tener en cuenta la diversidad de los pacientes conservando los principios básicos de las ediciones anteriores. El manual fue escrito pensando principalmente en los estudiantes que tienen sus primeras experiencias como profesionales de la salud. (Elsevier-Mosby, 2003)

Atlas de anatomía humana

Dieciocho años después de su primera edición, este Atlas ha sido completamente revisado y modernizado. Con el fin de aportar un compendio más detallado de cortes anatómicos y de anatomía regional, de interés creciente en la práctica clínica, hemos añadido imágenes de TC y RM obtenidas con las técnicas más novedosas. (Elsevier, 2003)

Consultas: paltex@arg.ops-oms.org

Representación de la OPS/OMS en Argentina
M. T. de Alvear 684 · 4to. piso
C.P. 1058 · Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Tel. 005411 4312-5301 · http://www.ops.org.ar

a su salud! es una publicación periódica de distribución gratuita de la Representación de la OPS/OMS en Argentina
Director: Dr. Juan Manuel Sotelo
Editora y coordinadora general: Lic. Cecilia Batemarco

Foto de tapa: OPS
Diseño e impresión: Marcelo Kohan

Sus contenidos pueden ser reproducidos total o parcialmente con solo citar la fuente.
Los artículos que aparecen en ***a su salud!*** reflejan el punto de vista del autor o del/de la entrevistado/a y no representan necesariamente la opinión oficial de la OPS/OMS.
Para solicitar un número de ***a su salud!*** o hacer comentarios debe dirigirse a:
pwr@arg.ops-oms.org / cbatemarco@arg.ops-oms.org