

Reseñas

COORDINACION Y PROMOCION DE LA INVESTIGACION EN LA OPS¹

Por el Dr. Adolfo Pérez-Miravete²

INDEXED

Introducción

La Organización Panamericana de la Salud se ha caracterizado dentro de las organizaciones regionales de la Organización Mundial de la Salud por la importancia que ha conferido a los programas de promoción y estímulo a la investigación. Prueba de ello es la realización de esta Decimosexta Reunión que corresponde al mismo número de años de la actividad promotora de la misma. Las reuniones científicas que se realizaron en el pasado han sido siempre de excelente calidad y en los documentos que en ellas se originaron se han incluido los datos más actualizados, los conceptos doctrinarios más evolucionados y la experiencia de los más destacados investigadores. Así, se han publicado monografías sobre vacunas víricas y rickettsiales, sobre diversos temas de micología, arbovirosis, parasitosis importantes como esquistosomiasis y enfermedad de Chagas, diagnóstico serológico de parasitosis, nutrición, etc. Esta contribución al conocimiento de nuestros problemas de salud ha sido de utilidad inapreciable, tanto para los científicos de la Región,

como para los de otras áreas geográficas que encaran problemas similares.

Sin embargo, el interés de la OPS se centra ahora en otro aspecto que ha sido un poco subestimado, y que es una de sus más nobles tareas: atender a la función catalizadora de la investigación promoviendo en los países en desarrollo de la Región.

No cabe duda de que en todos los países de las Américas cada vez se comprende mejor que la investigación científica es el medio más idóneo para conocer sus problemas de salud y recabar la información necesaria para decidir sobre los medios más racionales de obtener soluciones. Esta investigación—que constituye un instrumento indispensable en la administración de salud—comprende los estudios fundamentales de carácter biológico tendientes a conocer la naturaleza íntima del fenómeno, las investigaciones operativas que indican la metodología adecuada para llevar a cabo las decisiones, así como las investigaciones sociomédicas que nos proporcionan los datos más útiles en el manejo de las colectividades.

Evolución de la investigación

En muchos países de la Región la investigación ha evolucionado en forma carente de coordinación, como una necesidad incomprendida o como una iniciativa individual de personas que desean conocer

¹ Versión condensada del trabajo del mismo nombre (Documento mimeografiado No. OPS/CAIM 16/4) presentado a la Decimosexta Reunión del Comité Asesor de la OPS sobre Investigaciones Médicas, que se llevó a cabo del 11 al 15 de julio de 1977, en la sede de la OPS, Washington, D.C. Texto actualizado hasta 1978.

² División de Recursos Humanos e Investigación, OPS, Washington, D.C.

mejor los problemas que les preocupan o les afectan como miembros de una comunidad humana. Los problemas cada vez más complejos que plantea la vigilancia de la salud en el mundo moderno ha llevado a los gobiernos a la conclusión de que no se pueden tomar decisiones sin conocer más íntimamente los fenómenos que están operando y que el único procedimiento factible es la aplicación de la metodología científica. De ahí que se considere cada vez más necesario crear las condiciones convenientes para la preparación de investigadores, así como organizar y orientar la investigación en cuanto se cuente con el material humano para ello ya que se ha dicho, y con razón, que el componente básico de una investigación es el investigador y no las facilidades de equipo y alojamiento con los que se le rodea. Sin embargo, esto no implica que se desdeñen la instrumentación moderna ni las disponibilidades económicas que permiten que el investigador desarrolle sus actividades utilizando al máximo su capacidad.

Una de las más importantes funciones de la OPS, y particularmente del Comité Asesor sobre Investigaciones Médicas y de la División de Recursos Humanos e Investigación, es promover por todos los medios posibles la formación de investigadores, su aprovechamiento y la comprensión de los gobiernos para que adopten una política de estímulo y orientación de la investigación en problemas de salud. Para ello se requiere un buen conocimiento de lo que sucede en los Países Miembros en cuanto a planificación de la investigación, del número de investigadores con que cuenta cada país, de sus áreas de actividad y del nivel de las investigaciones que se están realizando. En muy pocos países se ha llevado a cabo un censo de recursos para la investigación en el área biomédica, y en aquellos donde se ha hecho no se ha intentado establecer un mecanismo de actualización que permita conocer la situación presente.

Los documentos publicados tanto por la Universidad de California, E.U.A. (1970), como por la OPS (1966, 1973) no reflejan la situación actual o se dedican a comentar aspectos generales. En marzo de 1977 la División de Recursos Humanos e Investigación de la OPS inició la tarea de localizar los grupos de investigación que en forma activa trabajan en la Región, tomando como área de ensayo a los países de Centro América y Panamá. En los países latinoamericanos no es fácil realizar una encuesta y sus resultados dependen en gran medida de la identificación del encuestador con el grupo en que se realice la misma, así como del empeño y convencimiento que se ponga en efectuarla. Se ha puesto especial cuidado en iniciar la encuesta mediante entrevistas personales—de dos funcionarios de la División auxiliados por personal del campo—en las que se explicó ampliamente el propósito de la investigación y el beneficio que los propios investigadores nacionales recibirían de los resultados inmediatos, tales como la elaboración de un catálogo de instituciones donde se realizan trabajos científicos; la publicación de un directorio de investigadores clasificado por especialidad, lo que facilitaría el intercambio de experiencias entre grupos afines; la canalización de recursos financieros tanto de la OPS como de otras fuentes en beneficio de los grupos más activos; la posibilidad de localizar centros de excelencia que más tarde llegarían a ser centros colaboradores de la OPS/OMS o centros de adiestramiento; la promoción de becas; reuniones regionales; intercambio de investigadores, y otras actividades estimulantes.

Los cuestionarios empleados están diseñados para recoger información sobre:

- Organización y planificación de la investigación en el país, dentro y fuera de los ministerios de salud, atendiendo a sectores tales como ministerios, instituciones de seguridad social, universidades e instituciones privadas.
- Encuestas sobre institutos de investigación; convencionalmente se toma como tales a cual-

quier departamento o laboratorio dedicado a investigación que pudiera formar parte de una institución, aun cuando el resto de la institución no participe en estas actividades.

- Preparación de una lista de investigadores, incluidos sus datos correspondientes a estudios realizados o adiestramiento.

- Preparación de una lista de proyectos de investigación realizados en los últimos dos años o en proceso. En algunos casos, cuando las publicaciones hechas en años anteriores ilustren más sobre la actividad del investigador o del grupo de investigadores, la encuesta se ampliará a más de dos años.

- Encuesta sobre asociaciones científicas, academias y asociaciones especializadas tanto a nivel nacional como regional.

- Organos de difusión: publicaciones periódicas, monografías, comunicaciones a congresos u otras reuniones, etc.

Los resultados obtenidos hasta ahora han sido muy alentadores y se ha logrado localizar grupos importantes de investigadores que están trabajando en proyectos de gran interés en salud pública. En algunos países se ha observado una tendencia a organizar y planificar la investigación en problemas de salud y, en otros casos, a nivel departamental, se prevén soluciones interesantes para el mejor aprovechamiento de recursos. Hay un interés creciente por las investigaciones sociomédicas y existen intentos serios de realizar investigaciones sobre atención médica o investigación operativa. Se cuenta con un potencial humano joven y entusiasta, con buena preparación, particularmente en las universidades e instituciones de educación superior. En términos generales se observa un interés creciente por la investigación, aunque lógicamente hay diferencias notables de país a país.

Acercamiento con los grupos de investigadores

Las actividades de la OPS en investigación están dirigidas hacia una política de acercamiento con los grupos de investigadores de América Latina. Debido a ello se

ha iniciado una creciente demanda de apoyo a proyectos interesantes presentados por los mismos investigadores. De esta actividad se deriva una importante fuente de datos sobre la situación sanitaria de los países de la Región; asimismo da oportunidad a orientar la política de distribución de ayuda económica y de becas hacia grupos que más lo requieren y que pudieran ser más redituables en beneficio para la Región, estimulándose al mismo tiempo la capacitación de los países en cuanto a sus necesidades de investigación.

Se pretende completar la información para el área de Centro América y se proyecta iniciar la misma tarea en los países del Pacto Andino.

En aquellos países que cuentan con una estructura de investigación—Comité de Ciencia y Tecnología o una organización semejante a nivel del ministerio de salud—se está iniciando una actividad paralela con objeto de conocer la política adoptada en cuanto a la formación de investigadores. En ese sentido se han hecho contactos con los organismos correspondientes de México, Ecuador, Perú y Colombia; de igual manera y con propósitos similares, se han propiciado reuniones en Querétaro, México, para los países del Area II (noviembre de 1977); en Sucre, Bolivia (abril de 1978) para los países del Area Andina, y en Tres Ríos, Costa Rica (1978) para los países de Centro América y Panamá. En todas ellas se discutieron y analizaron las políticas de investigación.

En cuanto a lograr un mejor aprovechamiento de recursos cabe destacar el papel promocional que realizan los profesionales de la Sección de Investigación de la División de Recursos Humanos en algunos aspectos un tanto olvidados de la investigación en salud, aunque no por ello menos importantes; ellos son: investigaciones operativas que se han llevado a cabo en cooperación con instituciones nacionales o se han promovido aprovechando reuniones sobre educación en administra-

ción de atención de salud en San Juan, Puerto Rico; Brasilia, y Cartagena, Colombia, así como cursos y reuniones organizadas por otras Divisiones.

Asimismo, en los últimos años en América Latina la investigación en el campo de las ciencias sociales aplicadas a salud alcanzó un desarrollo importante. La Organización colabora con diversos grupos e instituciones en el financiamiento y diseño de estudios tan variados como aspectos sociales de los medicamentos, determinantes sociales de localización de servicios de salud y normas sociales en el cuidado del niño sano. Se apoya también la constitución de grupos de investigación y la formación de investigadores en este campo.

Dentro del extenso programa que está en marcha debe subrayarse una actividad que está en relación con el estudio de los recursos para la investigación en Latinoamérica: la identificación de los centros

FIGURA 1—Desarrollo de centros de referencia y laboratorios colaboradores de la OMS en las Américas, de 1970 a 1975.

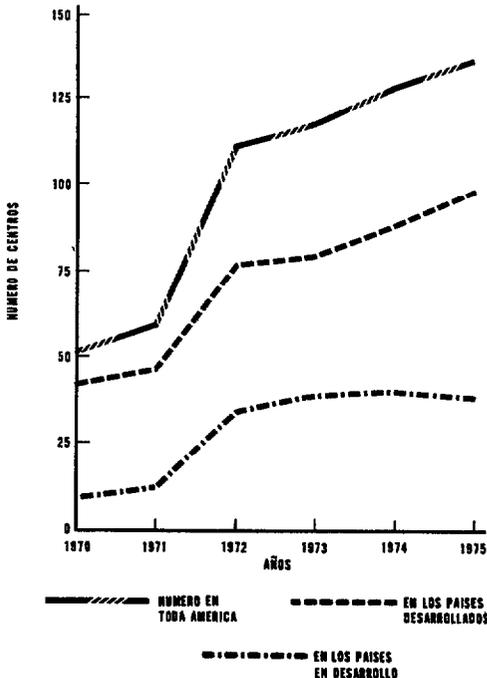
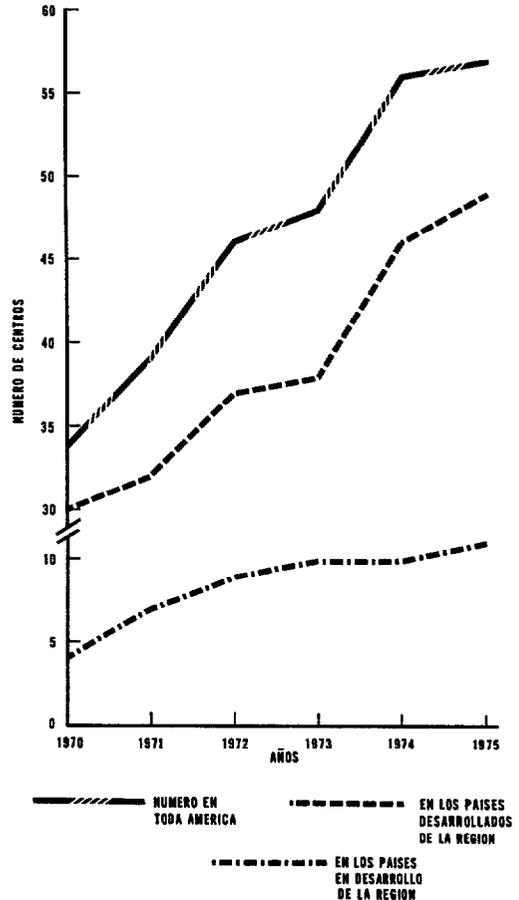
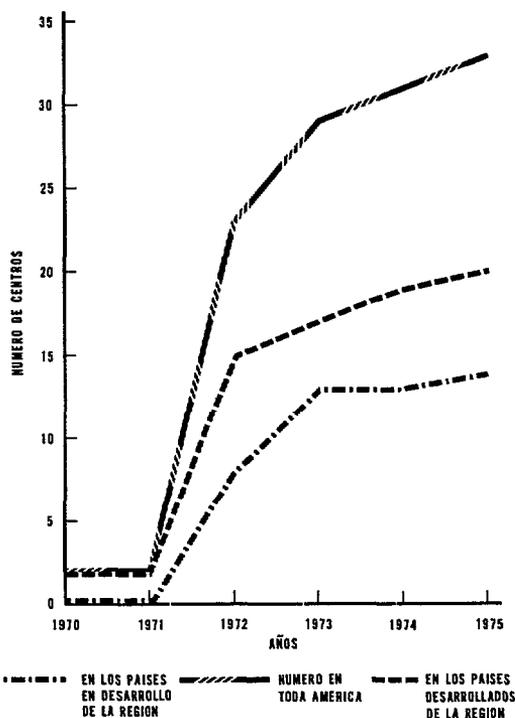


FIGURA 2—Desarrollo de centros de colaboración de la OMS en las Américas, prevención y control de enfermedades infecciosas, de 1970 a 1975.



convencionalmente llamados de excelencia, por la calidad de la investigación que en ellos se realiza y que pueden habilitarse como centros colaboradores de la OPS/OMS. Desde hace algunos años la OMS ha renovado su interés en la designación de estos centros, ampliando la posibilidad de proponer al Director General nuevos centros. Aparentemente, la Región de las Américas, según datos publicados por la OMS, ha sido de las más favorecidas en la designación de centros colaboradores; esto constituye un buen índice del progreso de la Región. Sin embargo, cuando se

FIGURA 3—Desarrollo de centros de colaboración de la OMS en las Américas, promoción de salud ambiental, de 1970 a 1975.



analiza la situación imperante en los países desarrollados y en desarrollo de las Américas, se comprueba que no ha habido grandes progresos desde 1971 (figuras 1, 2 y 3, cuadro 1).

La existencia de estos centros, además de la utilidad que significan para la OPS/OMS, puede tener un efecto estimulante para la Región donde estén situados, ya sea que sirvan como centros de adiestramiento para investigadores, o proporcionen datos más útiles a los gobiernos en el proceso de toma de decisiones. En ese sentido diferentes divisiones de la OPS han iniciado una investigación para localizar institutos o laboratorios que llenen los requerimientos establecidos por la OMS, a fin de proponerlos como centros colaboradores.

Es conveniente mencionar una serie de acciones tendientes a mejorar los sistemas de control y normalización de los productos biológicos inmunizantes, que se llevan a cabo en la División de Enfermedades Transmisibles y la División de Recursos Humanos e Investigación. En fecha reciente en la ciudad de México se llevó a cabo

CUADRO 1—Centros colaboradores de OMS en las Américas hasta diciembre de 1978.

Campo de investigación	Países latinoamericanos		E.U.A.		Canadá		En la Región	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Salud familiar	6	13.6	2	1.85	1	6.2	9	5.35
Desarrollo de personal de salud	1	2.3	1	0.9	0	0.0	2	1.19
Enfermedades infecciosas	6	13.6	59	54.6	3	18.9	68	40.50
Enfermedades no infecciosas	13	29.5	17	15.75	6	37.5	36	21.44
Substancias profilácticas, diagnósticas o terapéuticas	0	00.0	2	1.85	1	6.2	3	1.79
Salud ambiental y control de alimentos	14	31.8	14	12.95	5	31.2	33	19.64
Estadística	2	4.6	1	0.9	0	0.0	3	1.79
Genética humana	0	0.0	2	1.85	0	0.0	2	1.19
Inmunología	2	4.6	8	7.4	0	0.0	10	5.90
Tecnología de laboratorios de salud	0	0.0	2	1.85	0	0.0	2	1.19
Total	44	100.0	108	100.00	16	100.00	168	100.00

una reunión de directores responsables de los sistemas nacionales de control de 14 países latinoamericanos y del Caribe, en la que se discutieron los problemas comunes en este campo y la política que debe seguirse para lograr la solución de los mismos. A principios de 1978 se ofreció en la misma ciudad el segundo curso de control de biológicos para el adiestramiento de

técnicos, seguido de un programa tendiente a obtener sustancias de referencia de alcance regional.

Se considera que de esta reunión se obtendrán directivas y recomendaciones interesantes en relación con la política futura de la Organización en cuanto a investigación, lo que permitirá una mejor orientación de nuestras actividades.

INDEXED

INFORME DE UNA REUNION DE CONSULTA SOBRE EL TRANSPORTE INTERNACIONAL DE MATERIAL DE INVESTIGACION POTENCIALMENTE PELIGROSO¹

Ciertas investigaciones médicas requieren el transporte internacional de material biológico potencialmente peligroso. Por eso, una responsabilidad fundamental de las autoridades de salud pública es la de establecer reglas para que la circulación de ese material esté exenta de todo peligro. Con el fin de contribuir al cumplimiento de esta responsabilidad, expertos de numerosos países asistieron a una Reunión de Consulta de la OMS y de los Institutos Nacionales de Salud (NHI) sobre la Facilidad y Seguridad en el Transporte Internacional de Material de Investigación, que se celebró en Ginebra, del 14 al 17 de septiembre de 1976, y prepararon una serie de proyectos de resoluciones sobre el tema. Estas recomendaciones, posteriormente respaldadas por el Consejo Asesor de la OMS sobre Investigaciones Médicas en junio de 1977, se reproducen a continuación.

En una reunión de consulta organizada conjuntamente por la Organización Mundial de la Salud y los Institutos Nacionales de Salud (NHI) de los Estados Unidos que tuvo lugar en Ginebra del 14 al 17 de septiembre de 1976, se examinaron las medidas de seguridad en el transporte internacional de material biológico para investigación y en las prácticas microbiológicas.

El Dr. Goodman, Director de la Oficina de Fomento y Desarrollo de Investigación de la OMS, y el Sr. Oviatt, Jefe de la Divi-

sión de Seguridad Ambiental de los Institutos Nacionales de Salud, dieron la bienvenida a los participantes en nombre del Director General de la OMS y del Director de los Institutos Nacionales de Salud, y destacaron la necesidad de mejorar el transporte internacional de sustancias infecciosas, habida cuenta de los adelantos recientes en materia de microbiología y genética. Puesto que la seguridad en el traslado de sustancias infecciosas depende de la experiencia, el equipo y la confiabilidad del expedidor—así como del transportador y del destinatario—es preciso considerar las condiciones de envío dentro del contexto más amplio de las medidas de seguridad en microbiología y genética. Por eso en la Parte I del presente informe se proponen los requisitos y procedimientos

¹ Informe de la Reunión de Consulta OMS/NHI (EUA) (Ginebra, Suiza, 14-17 de septiembre de 1976) titulado "Facilitation and Safety in the International Transfer of Research Materials", Documento de la OMS CDS/SMM/76.1, Rev. 1, Ginebra, 1977. Publicado en inglés en el *Bulletin of the Pan American Health Organization*, Vol. XII, No. 1, 1978.